

INFORME 16/2014

FUNDACIÓ
PER A LA
UNIVERSITAT
OBERTA DE
CATALUNYA
EXERCICI 2012

INFORME 16/2014

FUNDACIÓ
PER A LA
UNIVERSITAT
OBERTA DE
CATALUNYA
EXERCICI 2012

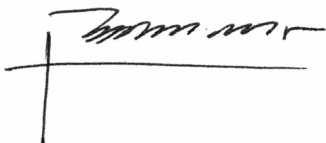
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

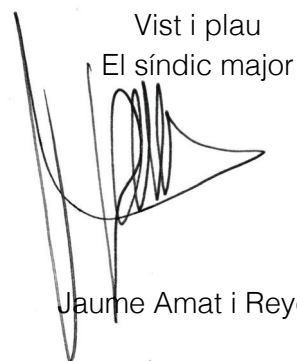
Que a Barcelona, el dia 29 de juliol del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 16/2014, relatiu a la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de setembre de 2014



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE I ABAST	9
1.2. METODOLOGIA.....	9
2. ASPECTES GENERALS	9
2.1. NATURALESA I OBJECTIUS	9
2.2. ÒRGANS DE GOVERN	12
2.3. ACTIVITAT I ORGANITZACIÓ	18
2.4. ASPECTES ACADÈMICS	21
3. FISCALITZACIÓ	24
3.1. COMPTES ANUALS I INFORME D'AUDITORIA.....	24
3.2. BALANÇ DE SITUACIÓ	24
3.2.1. Immobilitzat intangible.....	26
3.2.2. Immobilitzat material.....	28
3.2.3. Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini	29
3.2.4. Inversions financeres a llarg termini.....	33
3.2.5. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar	33
3.2.6. Fons propis.....	34
3.2.7. Subvencions, donacions i llegats rebuts.....	35
3.2.8. Provisions a llarg termini.....	36
3.2.9. Deutes a llarg termini.....	36
3.2.10. Deutes amb entitats del grup i associades a llarg termini	37
3.2.11. Deutes a curt termini.....	37
3.2.12. Deutes a curt termini amb empreses del grup i associades.....	38
3.2.13. Creditors comercials i altres comptes a pagar	38
3.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	40
3.3.1. Vendes.....	41
3.3.2. Prestació de serveis	46
3.3.3. Subvencions oficials a les activitats	46
3.3.4. Ajuts concedits i altres despeses.....	47
3.3.5. Despeses de personal.....	47
3.3.6. Altres despeses d'explotació	52
3.4. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA.....	55

3.5.	CONTRACTE PROGRAMA 2009-2014	59
3.6.	CONTRACTACIÓ	61
4.	SEGUIMENT DE RECOMANACIONS DE L'INFORME 14/2005.....	65
5.	CONCLUSIONS	66
5.1.	OBSERVACIONS	67
5.2.	RECOMANACIONS.....	69
6.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	70
6.1.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	101

ABREVIACIONS

CTTC	Fundació Centre de Telecomunicacions de Catalunya
FUOC	Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya
GECSA	Gestión del Conocimiento, SA
M€	Milions d'euros
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic
UOC	Universitat Oberta de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya (FUOC) corresponent a l'exercici 2012.

L'objecte del treball de fiscalització ha estat:

- a) Verificar si el Compte de pèrdues i guanys presentat per la FUOC reflecteix les operacions realitzades en l'exercici 2012. També s'ha realitzat una revisió limitada del Balanç.
- b) Revisar el compliment de la legislació que és aplicable a la FUOC en els àmbits comptable, pressupostari, i pel que fa a contractació i a retribucions del personal.

Quant a l'àmbit temporal, l'informe es refereix a l'exercici 2012, encara que quan ha estat necessari, i per tal de facilitar-ne la comprensió, s'ha inclòs informació anterior i posterior.

El treball de camp d'aquesta fiscalització va finalitzar el mes d'abril del 2014.

L'anterior informe de fiscalització emès per la Sindicatura relatiu a la FUOC va ser el 14/2005, corresponent a l'exercici 2003. El seguiment de les recomanacions incloses en aquest informe es fa en l'apartat 4.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització ha inclòs totes les proves que s'han considerat necessàries per obtenir evidències que permetin manifestar les conclusions que s'exposen en l'informe. Així mateix, s'ha tingut accés als papers de treball dels auditors externs de la FUOC.

2. ASPECTES GENERALS

2.1. NATURALESA I OBJECTIUS

La Moció 28/IV del Parlament de Catalunya, aprovada el 6 d'octubre de 1993, instava el Govern a prendre les mesures pertinents per consolidar un sistema d'ensenyament universitari a distància propi.

La FUOC és una fundació privada sense finalitat de lucre, que es va constituir mitjançant escriptura pública el 6 d'octubre de 1994, amb l'objecte de promoure la creació d'una universitat que impartís ensenyaments universitaris no presencials. Mitjançant un acord del

Patronat de la mateixa data es va crear la Universitat Oberta de Catalunya (UOC). La carta fundacional de la FUOC incorpora la Generalitat al Patronat, de forma preeminent, a més de reconèixer que s'hi podrà adherir en qualitat de fundadora, si ho creu convenient, d'acord amb el que les lleis estableixin.

L'objectiu fonamental de la FUOC és l'educació superior mitjançant la realització de les funcions següents:

- La creació, la transmissió i la difusió de la cultura i dels coneixements científics, humanístics, tècnics i professionals, i també la preparació per a l'exercici professional.
- El foment del pensament crític, de la cultura de la llibertat, la solidaritat, la igualtat i el pluralisme, i la transmissió dels valors cívics i socials propis d'una societat democràtica.
- L'enriquiment del patrimoni intel·lectual, cultural i científic de Catalunya, amb l'objectiu del progrés general, social i econòmic, i el seu desenvolupament sostenible.
- La incorporació de la llengua catalana a tots els àmbits del coneixement i la contribució al procés de normalització de l'ús científic, cultural i social del català.

La Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la UOC, estableix un paper preeminent de la Generalitat, que es concreta en els aspectes següents: finançament majoritari amb recursos públics de l'activitat de la FUOC, control parlamentari de les activitats de la UOC, necessitat que el nomenament i el cessament del rector de la UOC siguin ratificats pel Govern de la Generalitat, presència majoritària de l'Administració de la Generalitat en el Patronat de la FUOC, representació de les universitats públiques catalanes en el Consell de la Fundació, exigència que el Govern de la Generalitat ratifiqui les normes d'organització i funcionament de la UOC i aprovi la composició i les funcions del Consell de la Fundació, presentació a l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat d'una memòria que contingui les activitats docents i investigadores portades a terme, els preus de matrícula són establerts pel decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris, i control financer mitjançant auditoria sota la direcció de la Intervenció General de la Generalitat.

L'article 44 de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, amb entrada en vigor l'1 de gener del 2010, va modificar la composició del Patronat que havia establert la Llei 3/1995.¹ La nova composició del Patronat es va aprovar en la reunió del Patronat del 27 d'octubre del 2010.²

1. Fins al 31 de desembre del 2009 la redacció de l'apartat 3 de l'article 8 de la Llei 3/1995 era la següent: "El Govern de la Generalitat ha de designar els seus representants en el Patronat de la FUOC. Aquesta participació ha d'ésser en tot moment majoritària".

2. Aquesta composició del Patronat es presenta en l'apartat 2.2.

L'article 144 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, en vigor des del 31 de gener del 2014, modifica de nou l'apartat 3 de l'article 8 de la Llei 3/1995, i estableix la següent composició del Patronat de la FUOC:

- Un representant de la Federació Catalana de Caixes d'Estalvis, o l'entitat que la succeeixi.
- Un representant de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona.
- Un representant de l'Institut d'Estudis Catalans.
- Tres representants designats per una comissió composta per les entitats anteriors d'entre persones físiques o jurídiques, de rellevància en els àmbits social, cultural, científic o professional, que no pertanyin al sector públic.
- Cinc patrons designats pel Govern de la Generalitat.

El Patronat de la FUOC ha d'adaptar els seus estatuts abans del 30 d'abril del 2014. Un cop aprovada la modificació, el Govern ha de nomenar en el termini de dos mesos els cinc patrons que li correspon designar i després d'aquest nomenament s'ha de completar la designació de la resta de membres del Patronat.

Del que s'ha exposat es desprèn que la FUOC ha estat una entitat participada majoritàriament per la Generalitat de Catalunya des de la seva creació fins a la data en què sigui efectiva la nova composició del Patronat establerta per la Llei 2/2014. Com a conseqüència, el pressupost de la FUOC no s'inclou en la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

Normes d'organització i funcionament

L'article 8.6 de la Llei 3/1995 estableix que la UOC ha de regular en les seves Normes d'organització i funcionament, que han de ser ratificades pel Govern de la Generalitat, la participació de professors i alumnes en els òrgans de programació acadèmica de les seves activitats. Les Normes d'organització i funcionament de la UOC vigents l'any 2012 van ser aprovades per l'Acord del Govern de la Generalitat del 3 d'agost del 2010.

D'acord amb les Normes d'organització i funcionament la missió bàsica de la UOC és facilitar la formació de les persones al llarg de la vida, i el seu propòsit primordial és aconseguir que cada persona pugui satisfer les seves necessitats d'aprenentatge aprofitant al màxim el seu esforç. Els principis inspiradors de la UOC són els següents:

- Estar arrelada a Catalunya i present al món.
- Posar el coneixement a l'abast de tothom, independentment del temps i l'espai.
- Oferir formació permanent d'acord amb les necessitats personals.
- Posar la metodologia al servei de l'aprenentatge.
- Fomentar la recerca i la innovació en la societat del coneixement.

- Impulsar la cooperació universitària mitjançant un campus.
- Col·laborar amb l'entorn per a l'assoliment dels objectius.
- Crear una nova organització per a un nou concepte d'universitat.
- Contraure un compromís ètic amb la societat.

2.2. ÒRGANS DE GOVERN

D'acord amb l'article 8 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC, els òrgans de govern de la Universitat són de dos tipus, col·legiats i unipersonals:

- a) Són òrgans de govern col·legiats: el Patronat, la Comissió Permanent i el Consell, de la FUOC; i el Consell de Govern i la Comissió Estratègica, de la UOC.
- b) Són òrgans de govern unipersonals: el rector, els vicerectors, el secretari general i el gerent.

El Patronat

El Patronat és el màxim òrgan de representació, govern i administració de la FUOC. Li correspon, entre altres funcions, aprovar i, si escau, modificar les Normes d'organització i funcionament de la UOC, nomenar i revocar el rector i el gerent, aprovar el pressupost i els balanços de la UOC i aprovar el pla d'actuació presentat pel rector i avaluar-ne els resultats.

D'acord amb l'article 14 dels Estatuts, està constituït per vint-i-tres patrons; cinc en representació de les entitats fundadores (dos designats per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona, el director general de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuais i dos designats per la Federació Catalana de Caixes d'Estalvi), vuit designats pel Govern de la Generalitat de Catalunya i deu membres nomenats pel Patronat, a proposta del seu president, que hauran de ser persones físiques o jurídiques, de rellevància en els àmbits social, cultural, científic o professional, que no pertanyin al sector públic.³ La presidència del Patronat ha de recaure en un dels representants del Govern de la Generalitat, preferentment, en aquell que exerceixi la màxima representació en l'àmbit universitari.

En l'exercici 2012 el Patronat estava integrat pels membres següents:

3. En les ordres d'elaboració dels pressupostos de la Generalitat dels anys 2011 i 2012 es va incloure expressament un apartat en què s'establí que a l'efecte de considerar la participació de la Generalitat en una fundació no computaven els drets de vot dels membres que eren designats pel Patronat.

Designats per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona:

Isaac Sanromà Ortega
Miquel Valls Maseda

Director general de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals:

Ramon Mateu Llevadot (fins al 22 de febrer del 2012)
Brauli Duart Llinares (a partir del 5 de setembre del 2012)

Designats per la Federació Catalana de Caixes d'Estalvis:

Josep Vilarasau Salat
Jordi Mestre González (fins al 28 de febrer del 2012)
Sebastià Sastre Papiol (a partir del 5 de setembre del 2012)

Designats pel Govern de la Generalitat de Catalunya:

Andreu Mas-Colell (president)
Antoni Castellà Clavé (vicepresident)
Carles Flamerich Castells
Lluís Jofre Roca
Josep Maria Martorell Rodon
Francesc Xavier Mena López (fins al 27 de desembre del 2012)
Josep Ribas Seix (secretari)
Irene Rigau Oliver

Nomenats pel Patronat:

Alexandre Blasi Darner
Artur Carulla Font
Francesc Codina Valls
Carlos Domingo Soriano
Isidre Fainé Casas
Maria Garaña Corces
Agustí Montal Costa
Isona Passola Vidal
Josep Piqué Camps
Pere Vallès Fontanals

En l'exercici 2012 a les reunions del Patronat hi assistien amb veu i sense vot la rectora de la UOC (Imma Tubella Casadevall) i el director general de la FUOC (Òscar Aguer Bayarri fins al 28 de novembre del 2012 i a partir d'aquesta data Mireia Armengol Almaraz).

La Comissió Permanent del Patronat

La Comissió Permanent del Patronat, integrada per set membres, és l'òrgan permanent d'administració i gestió de la FUOC en aquelles facultats que li siguin delegades pel Patronat i que segons els Estatuts no siguin indelegables.

En l'exercici 2012 la Comissió Permanent del Patronat estava integrada pels membres següents:

Designat per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona:

Isaac Sanromà Ortega

Designat per la Federació Catalana de Caixes d'Estalvis:

Jordi Mestre González (fins al 28 de febrer del 2012)

Sebastià Sastre Papiol (a partir del 5 de setembre del 2012 i fins al 20 de desembre del 2012)

Josep Vilarasau Salat (a partir del 20 de desembre del 2012)

Designats pel Govern de la Generalitat de Catalunya:

Lluís Jofre Roca (president) (fins al 23 d'octubre del 2012)

Josep Ribas Seix (secretari)

Designats pel Patronat:

Agustí Montal Costa

Carlos Domingo Soriano

Pere Vallès Fontanals (president) (a partir del 23 d'octubre del 2012)

En l'exercici 2012 a les reunions de la Comissió Permanent hi assistien amb veu i sense vot la rectora de la UOC (Imma Tubella Casadevall) i el director general de la FUOC (Òscar Aguer Bayarri fins al 28 de novembre del 2012 i a partir d'aquesta data Mireia Armengol Almaraz).

El Consell

El Consell és l'òrgan consultiu o assessor de la FUOC integrat per representants dels interessos socials de tot tipus, de les universitats públiques catalanes, dels agents econòmics i socials, de l'àmbit de la recerca i la cultura i del Parlament de Catalunya. Per Acord del 28 de desembre de 1995 del Govern de la Generalitat de Catalunya es van aprovar la composició i les funcions del Consell.

En l'exercici 2012 el Consell estava integrat pels membres següents:

Rectora de la UOC:

Imma Tubella Casadevall

Director/a de la FUOC:

Òscar Aguer Bayarri (fins al 28 de novembre del 2012)

Mireia Armengol Almaraz (a partir del 28 del novembre del 2012)

Dos consellers-representants nomenats pel Parlament de Catalunya:

Francesc Esteva Massaguer

Antoni Garrell Guiu

Quatre consellers-representants de les universitats públiques catalanes, designats pel Consell Interuniversitari de Catalunya:

Anna Maria Geli Ciurana (rectora de la Universitat de Girona)

Francesc Xavier Grau Vidal (rector de la Universitat Rovira i Virgili)

Dídac Ramírez Sarrió (rector de la Universitat de Barcelona)

Ana Ripoll Aracil (rectora de la Universitat Autònoma de Barcelona, fins al 12 de juny del 2012 i vacant a partir d'aquesta data)

Dos consellers-representants designats per les organitzacions empresarials legalment constituïdes més implantades a Catalunya:

Josep Antoni Díaz Salanova

Lluís Godayol Gené

Dos consellers-representants designats per les organitzacions sindicals legalment constituïdes més representatives a Catalunya:

Antonio Córcoles Gallo

Una plaça vacant

Cinc consellers-representants nomenats directament pel Patronat de la Fundació, que incloguin, entre d'altres, persones de l'àmbit de la recerca i la cultura:

Josep Vilarasau Salat (president)

Vicenç Partal Montesinos

Josep Maria Terricabras Nogueras

Dues places vacants

Secretari, amb veu i sense vot:

Josep Ribas Seix

El Consell de Govern

Són funcions del Consell de Govern proposar al Patronat de la FUOC les línies estratègiques i programàtiques de la Universitat; orientar, planificar i avaluar l'activitat universitària en la vessant acadèmica; establir les línies generals de funcionament de la Universitat en tots els àmbits acadèmics i vetllar pel compliment de la normativa legal i estatutària vigent. La composició i atribucions del Consell de Govern es regulen en els articles 13, 14 i 15 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC.

En l'exercici 2012 el Consell de Govern estava integrat pels membres següents:

Rectora de la UOC:

Imma Tubella Casadevall

Vicerectors:

Josep Maria Duart Montoliu

Pere Fabra Abat

Teresa Sancho Vinuesa

Llorenç Valverde Garcia

Gerent:

Òscar Aguer Bayarri (fins al 28 de novembre del 2012)

Mireia Armengol Almaraz (a partir del 28 del novembre del 2012)

Secretari general:

Llorenç Valverde Garcia

Representant del professorat:

Javier Melenchón Maldonado

Representant dels estudiants:

Ignasi Xavier Alcalde Perea

Representant del personal de gestió:

Lluís Maties Álvarez González

La Comissió Estratègica

La Comissió Estratègica està constituïda pels membres del Consell de Govern, de la Comissió Acadèmica i de la Comissió de Gestió,⁴ els directors dels instituts o centres de recerca, així com els vicegerents i els adjunts a vicerectorat, si n'hi ha, i pels representants del col·lectiu d'estudiants. La presideix el rector o el membre del Consell de Govern en qui delegui. Les seves funcions es regulen en l'article 16 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC.

El rector

El rector és la màxima autoritat acadèmica de la Universitat. És nomenat pel Patronat de la FUOC, escoltat el Consell de la FUOC. El seu nomenament i cessament han de ser ratificats pel Govern de la Generalitat.

El rector presideix el Consell de Govern i qualsevol altra reunió d'un òrgan de govern de la Universitat a què assisteix, tret del Patronat, de la Comissió Permanent i del Consell.

El 13 de desembre del 2005 el Patronat de la FUOC va nomenar rectora de la UOC Imma Tubella Casadevall, qui va ocupar el càrrec fins a l'abril del 2013.

El rector és assistit pels vicerectors en el nombre que determini. Al rector li correspon el nomenament, l'assignació de funcions i el cessament dels vicerectors.

El secretari general

El secretari general forma part del Consell de Govern i de la Comissió Estratègica dels quals és secretari.

D'acord amb l'article 11 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC, el rector ha de nomenar un secretari general entre el personal de la UOC i assignar-li les competències que corresponguin.

En l'exercici 2012 el secretari general de la UOC era Llorenç Valverde Garcia.

El gerent

L'article 12 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC estableix que el gerent és l'encarregat de la direcció de la gestió ordinària de la Universitat i és membre de ple dret del Consell de Govern.

4. La Comissió Acadèmica i la Comissió de Gestió són altres òrgans previstos per les Normes d'organització i funcionament amb funcions d'assessorament i consultives.

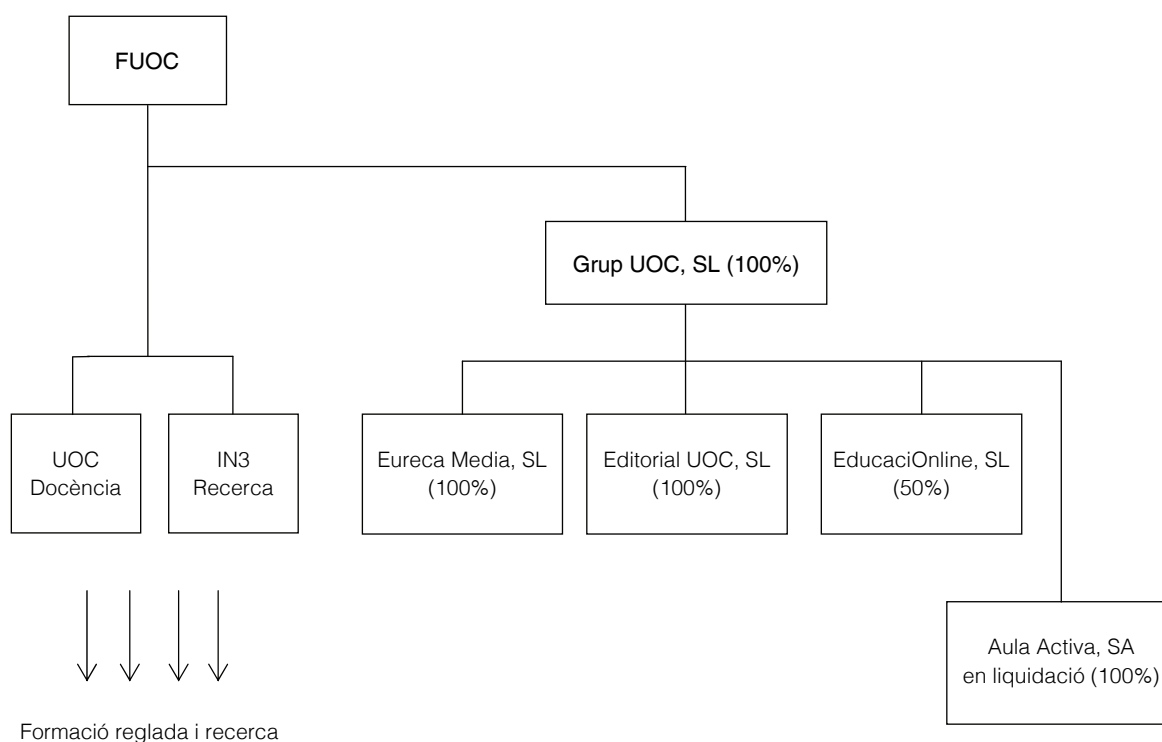
El gerent és nomenat i destituït pel Patronat de la FUOC, de la qual, per raó del càrrec, n'és el director. La proposta del nomenament correspon al rector.

Fins al 28 de novembre del 2012 ha estat gerent i director general de la FUOC Òscar Aguer Bayarri. A partir d'aquesta data la gerent i directora general de la FUOC és Mireia Armengol Almaraz.

2.3. ACTIVITAT I ORGANITZACIÓ

La UOC imparteix ensenyament en modalitat no presencial a través del Campus Virtual, el qual està configurat en Campus Principal i Campus Global. La UOC fa servir de manera intensiva les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) i ofereix un model educatiu basat en la personalització i l'acompanyament permanent de l'estudiant, més enllà de les limitacions del temps i de l'espai.

La UOC desenvolupa la seva activitat a través de diferents entitats que formen el Grup UOC, que és l'instrument per ampliar la seva relació amb la societat, transferir-li el seu coneixement i expertesa i, alhora, generar un retorn que en potenciï les seves activitats. A continuació es presenta l'estructura del Grup UOC:

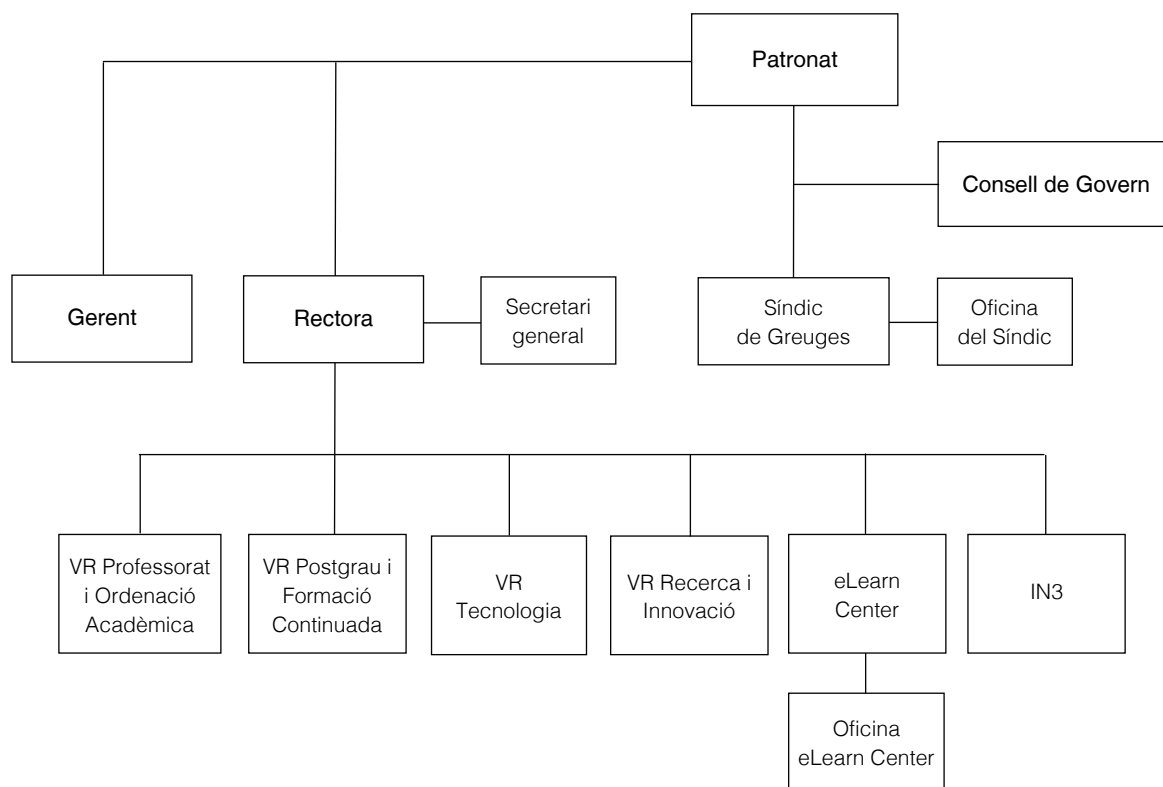


Font: FUOC.

Les diferents activitats que la UOC du a terme són les següents:

- Ensenyaments en títols homologats en llengua catalana impartits a través del Campus Principal de la UOC.
- Ensenyaments en títols homologats en llengües diferents de la catalana, títols propis i postgraus impartits a través del Campus Global.
- Recerca de la UOC, a través de l'IN3, institut que forma part de la FUOC.
- Cursos d'accés a la universitat per a més grans de vint-i-cinc anys i cursos de professionalització impartits per EducaciOnline, SL.
- Gestió de continguts: difusió de continguts a través d'Editorial UOC, SL; realització dels materials dels estudiants de la UOC a través d'Eureca Media, SL i ensenyament obert a distància no reglat a través d'EducaciOnline, SL. Aquestes societats no han estat fiscalitzades.

A continuació es presenta l'organigrama de la FUOC vigent en l'exercici 2012.



Font: FUOC.

La UOC, per ser una universitat no presencial i per la seva forma jurídica, té un model d'organització, gestió i professorat específic. S'hi poden distingir tres tipus d'estructures: acadèmiques, de gestió i territorials.

Estructures acadèmiques

L'activitat acadèmica de la UOC s'estructura en un sol centre per a tots els seus programes. El rector és la màxima autoritat acadèmica d'aquest centre.

Per desenvolupar les tasques acadèmiques, el professorat s'agrupa en àmbits de coneixement. Cada un dels àmbits de coneixement té un director, nomenat pel rector entre el professorat propi. L'oferta docent de la universitat s'estructura en programes. Cada programa té un cap nomenat pel Consell de Govern entre els professors. El professorat propi té, normalment, contracte en exclusiva i dedicació a temps complet; és responsable de l'activitat acadèmica en el seu àmbit de coneixement o en els àmbits afins, té responsabilitats en el desenvolupament de la recerca de la Universitat i coordina el personal docent col·laborador.

Estructures de gestió

La gestió de la Universitat s'estructura en àrees de gestió, funcionals de recursos i professionalment especialitzades (per exemple, economia i finances, persones, màrqueting, sistemes d'informació, control pressupostari, tecnologia educativa, assessoria jurídica); dins de cada una de les àrees hi ha diversos grups operatius (per exemple, acció docent, suport a l'aprenentatge, suport a la recerca, pressupost, projectes, innovació, operacions tecnològiques). Les àrees de gestió estan sota la responsabilitat d'un director i els grups operatius d'un cap de grup. El gerent després d'haver escoltat el Consell de Govern, i havent-ne informat prèviament el Patronat, defineix el nombre d'àrees i les funcions de cada una d'elles.

Estructures territorials

Per garantir la seva presència en el territori la UOC compta amb centres de suport orientats al suport i dinamització de la comunitat universitària i a la difusió i informació en el seu entorn. En el curs 2012-2013 hi havia disset seus de la UOC repartides entre les províncies de Barcelona (vuit seus), Tarragona (tres seus), Lleida (una seu) i Girona (una seu), i a les ciutats de Madrid (una seu), Sevilla (una seu), València (una seu) i Ciutat de Mèxic (una seu); i cinquanta-un punts UOC entre les províncies de Barcelona (disset punts), Tarragona (nou punts), Lleida (vuit punts) i Girona (onze punts), i a les Illes Balears (tres punts), a València (un punt), a Andorra (un punt) i a Itàlia (un punt).

2.4. ASPECTES ACADÈMICS

A continuació es presenta un conjunt de dades representatives de la UOC en l'àmbit acadèmic sobre alumnes, crèdits i titulats i la seva evolució en els darrers cursos.

Estudiants i crèdits matriculats

L'evolució del nombre d'estudiants i de crèdits matriculats per campus en títols homologats (cicles i graus) i màsters oficials per als cursos del 2009-2010 al 2012-2013 és la següent:

Quadre 1. Estudiants i crèdits matriculats per campus

Curs	Títols	Campus Principal		Campus Global	
		Estudiants	Crèdits ordinaris	Estudiants	Crèdits ordinaris
2009-2010	Cicles i graus	37.162	943.671	6.900	169.119
	Màsters oficials	1.555	36.893	774	16.868
2010-2011	Cicles i graus	37.872	1.001.535	6.095	151.722
	Màsters oficials	2.059	50.345	820	17.842
2011-2012	Cicles i graus	38.276	1.032.735	5.259	129.127
	Màsters oficials	2.628	62.552	931	19.488
2012-2013	Cicles i graus	34.786	920.451	4.303	100.733
	Màsters oficials	3.043	69.750	1.116	23.287

Font: FUOC.

Entre els cursos 2009-2010 i 2012-2013 el nombre total d'estudiants matriculats al Campus Principal en estudis de cicles i graus ha disminuït un 6,39% i el de màsters oficials ha augmentat un 95,69%. Els nombre de crèdits matriculats al Campus Principal en estudis de cicles i graus en aquest període ha disminuït un 2,46% i el de màsters oficials ha augmentat un 89,06%.

En el Campus Global el nombre d'estudiants i de crèdits matriculats en estudis de cicles i graus ha disminuït en el període analitzat en un 37,64% i un 40,44%, respectivament. En canvi, els estudiants matriculats i els crèdits de màsters oficials han augmentat en un 44,19% i un 38,05%, respectivament.

La mitjana de crèdits per alumne en estudis de cicles i graus del Campus Principal ha passat de 25,39 el curs 2009-2010 a 26,46 el curs 2012-2013 i la del Campus Global ha passat de 24,51 a 23,41 en el mateix període.

En el quadre 2 es presenta la distribució percentual d'estudiants i crèdits matriculats en el període de quatre cursos analitzat.

Quadre 2. Percentatge d'estudiants i crèdits matriculats per campus

Curs	Campus Principal		Campus Global	
	Estudiants	Crèdits ordinaris	Estudiants	Crèdits ordinaris
2009-2010	83,46	84,06	16,54	15,94
2010-2011	85,24	86,12	14,76	13,88
2011-2012	86,86	88,05	13,14	11,95
2012-2013	87,47	88,87	12,53	11,13

Font: FUOC.

En aquest període el percentatge que representen els estudiants i els crèdits matriculats al Campus Principal han augmentat del 83,46% i el 84,06% en el curs 2009-2010 al 87,47% i el 88,87% en el curs 2012-2013, respectivament.

En els dos campus, el percentatge de crèdits matriculats per primera vegada ha passat d'un 84,02% el curs 2009-2010 a un 86,44% el curs 2012-2013; el de crèdits matriculats per segona vegada ha passat d'un 9,94% a un 9,22%; el de crèdits matriculats per tercera vegada ha passat d'un 3,07% a un 2,52% i el de crèdits matriculats per quarta vegada o més ha passat d'un 2,97% a un 1,82%.

Estudiants equivalents a temps complet

L'evolució del nombre d'estudiants equivalents a temps complet per campus en títols homologats (cicles i graus) i màsters oficials per als cursos del 2009-2010 al 2012-2013 és la següent:

Quadre 3. Estudiants equivalents a temps complet

Curs	Títols	Campus Principal	Campus Global
2009-2010	Cicles i graus	18.461	3.424
	Màsters oficials	628	288
2010-2011	Cicles i graus	19.846	3.207
	Màsters oficials	854	300
2011-2012	Cicles i graus	20.340	2.688
	Màsters oficials	1.061	332
2012-2013	Cicles i graus	18.111	2.075
	Màsters oficials	1.192	396

Font: FUOC.

Nota: El nombre d'estudiants equivalents a temps complet es calcula a partir del nombre total de crèdits matriculats dividit per la mitjana de crèdits que un estudiant ha de cursar cada any per finalitzar els seus estudis en el temps mínim previst, d'acord amb el criteri establert per l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya.

En el Campus Principal el nombre total d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de cicles i graus ha disminuït un 1,90% i el de màsters oficials ha augmentat un 89,81% en el conjunt del període considerat. En el Campus Global el nombre total d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de cicles i graus ha disminuït en un 39,40% i el de màsters oficials ha augmentat un 37,50% en aquest període.

En el Campus Principal la raó estudiants equivalents a temps complet/ estudiants en cicles i graus ha passat de 0,50 a 0,52 en el conjunt del període considerat i la de màsters oficials ha passat de 0,40 a 0,39. En el Campus Global la raó estudiants equivalents a temps complet/ estudiants en cicles i graus ha passat de 0,50 a 0,48 en el conjunt del període considerat i la de màsters oficials ha passat de 0,37 a 0,35.

Matrícula de nou ingrés

L'evolució de la matrícula de nou ingrés per campus en títols homologats (cicles i graus) i màsters oficials per als cursos del 2009-2010 al 2012-2013 és la següent:

Quadre 4. Estudiants de nou ingrés

Curs	Títols	Campus Principal	Campus Global
2009-2010	Cicles i graus	12.941	716
	Màsters oficials	1.230	124
2010-2011	Cicles i graus	10.736	1.376
	Màsters oficials	966	354
2011-2012	Cicles i graus	10.596	1.144
	Màsters oficials	1.324	450
2012-2013	Cicles i graus	8.068	878
	Màsters oficials	1.398	534

Font: FUOC.

El nombre d'alumnes de nou ingrés en estudis de cicles i graus al Campus Principal ha disminuït un 37,66% el curs 2012-2013 respecte del curs 2009-2010 i el de màsters oficials ha augmentat un 13,66%. En el Campus Global el nombre d'alumnes de nou ingrés en estudis de cicles i graus del curs 2012-2013 és superior en un 22,63% al del curs 2009-2010 i el de màsters oficials s'ha multiplicat per 4,31.

Titulats i rendiment

L'evolució del nombre de titulats per campus en títols homologats (cicles i graus) i màsters oficials per als cursos del 2009-2010 al 2012-2013 és la següent:

Quadre 5. Titulats

Curs	Títols	Campus Principal	Campus Global
2009-2010	Cicles i graus	3.048	657
	Màsters oficials	187	131
2010-2011	Cicles i graus	3.392	743
	Màsters oficials	433	159
2011-2012	Cicles i graus	4.061	747
	Màsters oficials	516	178
2012-2013	Cicles i graus	3.363	595
	Màsters oficials	636	222

Font: FUOC.

Per al curs 2012-2013 la taxa de rendiment expressada en percentatge (crèdits aprovats/crèdits matriculats) en el Campus Principal en estudis de cicles i graus ha estat d'un 75,91% i la de màsters oficials d'un 85,13%. Aquests percentatges són superiors als del curs 2009-2010, que van ser d'un 72,32% i un 83,55%, respectivament. En el Campus Global, per al curs 2012-2013 la taxa de rendiment en estudis de cicles i graus ha estat d'un 74,18% i la de màsters oficials d'un 78,67%, superiors a les del curs 2009-2010, que van ser d'un 72,65% i un 76,55%, respectivament.

Per al curs 2012-2013 la taxa d'èxit expressada en percentatge (crèdits aprovats/crèdits presentats) en el Campus Principal en estudis de cicles i graus ha estat d'un 92,68% i la de màsters oficials d'un 95,43%, lleugerament inferiors a les del curs 2009-2010, que van ser d'un 93,68% i un 96,23%, respectivament. En el Campus Global per al curs 2012-2013 la taxa d'èxit en estudis de cicles i graus ha estat d'un 92,87% i la de màsters oficials d'un 94,16%, lleugerament inferiors a les del curs 2009-2010, que van ser d'un 93,79% i un 94,66%, respectivament.

3. FISCALITZACIÓ

3.1. COMPTES ANUALS I INFORME D'AUDITORIA

Els comptes anuals de la FUOC estan integrats pel Balanç de situació el 31 de desembre del 2012, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria corresponents a l'exercici anual acabat en aquesta data. El Patronat de la Fundació va aprovar els comptes anuals de l'exercici 2012 el 25 de novembre del 2013, fora del termini previst per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, que és de sis mesos des de la data de tancament. El 17 de desembre del 2013 es van presentar els comptes anuals al Protectorat de fundacions.

Els comptes anuals de la FUOC corresponents a l'exercici 2012 van ser auditats per Deloitte, SL, que va emetre el seu informe el 25 de novembre del 2013 amb una opinió favorable.

3.2. BALANÇ DE SITUACIÓ

En el quadre 6 es presenta el Balanç de situació el 31 de desembre del 2011 i del 2012.

Quadre 6. Balanç de situació el 31 de desembre del 2011 i 2012

ACTIU	31.12.2011	31.12.2012	PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2011	31.12.2012
Patents, llicències, marques i similars	48.589	64.311	Fons dotacional	189.039	189.039
Fons de comerç	6.140.137	6.140.137	Reserves	5.054.144	0
Aplicacions informàtiques	5.963.671	5.054.160	Excedents exercicis anteriors	3.558.847	7.999.119
Materials didàctics	9.769.067	9.483.993	Excedent de l'exercici (positiu o negatiu)	(613.872)	1.228.156
Drets sobre béns cedits en ús	12.605.595	11.707.715	Fons propis	8.188.158	9.416.314
Altre immobilitzat intangible	9.388	1.776	Ajustaments per canvis de valor (operacions de cobertura)	(45.186)	(20.567)
Immobilitzat intangible	34.536.447	32.452.092			
Construccions	2.097.660	1.330.247	Subvencions oficials de capital	32.802.422	29.154.470
Instal·lacions tècniques	1.884.317	1.701.028	Donacions i llegats de capital	31.178	22.370
Mobiliari	750.176	509.122	Altres subvencions	676.674	551.853
Equips per a processaments d'informació	2.100.791	1.689.643	Subvencions, donacions i llegats rebuts	33.510.274	29.728.693
Elements de transport	6.812	3.402			
Altre immobilitzat	1.344.892	956.373	Total patrimoni net	41.653.246	39.124.440
Immobilitzat material	8.184.648	6.189.815			
Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini	3.443.865	3.443.865	Provisions a llarg termini	182.865	204.248
Instrumentes de patrimoni	4.641	1.022	Deutes a llarg termini	4.678.885	5.171.797
Crèdits a tercers	1.555.364	2.390.631	Deutes amb entitats del grup i associades a llarg termini	997.432	332.959
Altres actius financers	3.484.711	451.003			
Inversions financeres a llarg termini	5.044.716	2.842.656			
Total actiu no corrent	51.209.676	44.928.428	Total passiu no corrent	5.859.182	5.709.004
Existències	224.913	249.993	Provisions a curt termini	27.274	0
Usuaris i deutors per vendes i prestació de serveis	18.586.245	25.040.608	Deutes amb entitats de crèdit	7.067	3.833
Deutors, entitats del grup, associades i altres parts vinculades	23.185	34.546	Creditors per arrendament financer	79.274	34.566
Altres deutors	3.306.745	2.159.206	Altres passius financers	2.425.244	2.060.705
Personal	7.213	8.651	Deutes a curt termini	2.511.585	2.099.104
Altres crèdits amb les administracions públiques	696.581	934.302	Proveïdors d'immobilitzat, entitats del grup i associades	337.038	1.935.984
Usuaris, patrocinadors, deutors i altres comptes a cobrar	22.619.969	28.177.313	Altres deutes amb entitats del grup i associades	662.598	664.473
			Interessos a curt termini de deutes amb entitats del grup i associades	7.899	2.206
Inversions financeres a curt termini	4.440	3.156.865	Deutes amb entitats del grup i associades a curt termini	1.007.535	2.602.663
			Proveïdors	16.184.647	18.630.412
Periodificacions a curt termini	1.282.985	948.564	Proveïdors, entitats del grup i associades	590.885	556.029
			Creditors diversos	7.760	5.284
Efectiu i altres actius líquids equivalents (Tresoreria)	5.819.338	3.063.567	Personal	972.919	1.544.065
			Altres deutes amb les administracions públiques	2.133.053	1.752.610
			Acomptes d'usuaris	1.997.737	2.167.481
			Creditors per activitats i altres comptes a pagar	21.887.001	24.655.881
			Periodificacions a curt termini	8.215.498	6.333.638
Total actiu corrent	29.951.645	35.596.302	Total passiu corrent	33.648.893	35.691.286
TOTAL ACTIU	81.161.321	80.524.730	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	81.161.321	80.524.730

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

3.2.1. Immobilitzat intangible

En el quadre 7 es mostra la composició de l'immobilitzat intangible el 31 de desembre del 2012 i el seu moviment durant l'exercici 2012.

Quadre 7. Immobilitzat intangible

Concepte	31.12.2011	Altes	Baixes	31.12.2012
Cost				
Patents, llicències, marques i similars	129.298	34.777	0	164.075
Fons de comerç	13.400.000		0	13.400.000
Aplicacions informàtiques	20.577.533	1.841.827	0	22.419.360
Mòduls didàctics	35.584.095	3.395.398	0	38.979.493
Drets sobre béns cedits en ús	17.834.582	0	0	17.834.582
Altre immobilitzat intangible	1.145.357	57.589	0	1.202.946
Total cost	88.670.865	5.329.591	0	94.000.456
Amortització acumulada				
Patents, llicències, marques i similars	(80.709)	(19.055)	0	(99.764)
Fons de comerç	(7.259.863)	0	0	(7.259.863)
Aplicacions informàtiques	(14.590.955)	(2.763.540)	0	(17.354.495)
Mòduls didàctics	(25.672.511)	(3.776.412)	0	(29.448.923)
Drets sobre béns cedits en ús	(5.228.987)	(897.880)	0	(6.126.867)
Altre immobilitzat intangible	(1.135.969)	(65.202)	0	(1.201.171)
Total amortització	(53.968.994)	(7.522.089)	0	(61.491.083)
Deterioraments				
Aplicacions informàtiques	(22.908)	0	12.202	(10.706)
Mòduls didàctics	(142.516)	0	95.941	(46.575)
Total deteriorament	(165.424)	0	108.143	(57.281)
Immobilitzat intangible net	34.536.447	(2.192.498)	108.143	32.452.092

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Fons de comerç

L'any 2005 la FUOC va adquirir l'activitat i els actius de UOC Campus Iberoamèrica, SL per 22,34 M€. Aquesta operació no ha estat fiscalitzada. En el moment de la compra, la FUOC va reconèixer un fons de comerç de 13,40 M€. Fins al 2007 el fons es va amortitzar de forma lineal d'acord amb la normativa que era vigent. A partir de l'exercici 2008, d'acord amb la nova normativa comptable, la FUOC no ha registrat cap amortització del fons de comerç. D'acord amb el Pla general de comptabilitat, el fons de comerç no s'amortitza sinó que les unitats generadores d'efectiu a les quals s'hagi assignat el fons de comerç s'han de sotmetre, almenys anualment, a la comprovació del deteriorament del valor i, si s'escau,

s'ha de registrar la correcció valorativa per deteriorament. Segons consta en la Memòria dels comptes anuals de la FUOC, l'evolució durant el 2012 de l'activitat comprada a UOC Campus Iberoamèrica, SL i les previsions i pressupostos existents per als propers exercicis no ha reflectit la necessitat de fer cap test de deteriorament sobre aquest actiu.

Mòduls didàctics

La part més important de l'immobilitzat intangible correspon als mòduls didàctics, el cost dels quals inclou l'autoria dels mòduls i l'edició dels materials. Una part significativa (2,38 M€, el 2012) dels mòduls didàctics s'adquireix a les empreses del grup (2,27 M€ a Eureca Media, SL i 0,11 M€ a Editorial UOC, SL, el 2012). Aquestes empreses tenen la consideració de mitjà propi de la FUOC a efectes contractuals, per la qual cosa no es promou la concurrència per a l'adquisició dels mòduls didàctics. Els preus aplicats en l'exercici 2012 es van establir en contractes signats l'1 de gener del 2012.

Ambdues societats realitzen una part significativa de la xifra de negocis amb la FUOC (un 91,01% Eureca Media, SL i un 54,37% Editorial UOC, SL, l'exercici 2012). Els resultats d'aquestes empreses depenen fonamentalment de la facturació a la FUOC.

La FUOC disposa d'una aplicació informàtica de mòduls docents que inclou la relació de materials de les diferents assignatures amb dades de codificació, format dels materials, contractes d'autories i informació sobre el circuit de producció i edició.

La dotació per a l'amortització dels mòduls didàctics es calcula de manera individualitzada per a cada element, a partir de la data de l'adquisició i considerant que la vida útil estimada és de cinc anys.

Drets sobre béns cedits en ús

L'import de 17,83 M€ del compte Drets sobre béns cedits en ús inclou les següents cessions a favor de la FUOC efectuades en exercicis anteriors:

- Cessió gratuïta de la Generalitat de l'ús de la finca situada a l'Avinguda Tibidabo, 39-43 de Barcelona, per un període de trenta anys per destinar-la a seu de la UOC, d'acord amb el conveni signat entre la Generalitat i la FUOC el 28 de novembre de 1996. Aquesta cessió, que no ha estat elevada a escriptura pública, està valorada en 6,52 M€.
- Cessió gratuïta de la Generalitat de l'ús de la finca situada al carrer Adrià Margarit 36-40, adjacent a la finca de l'Avinguda Tibidabo 39-43, per un termini que finalitza el 27 de novembre del 2026, segons l'Acord de Govern del 25 de juny del 2008. Aquesta cessió està valorada en 9,38 M€.

- Cessió gratuïta de la Generalitat d'un dret de superfície per un termini de trenta anys prorrogables, d'una finca propietat de la Generalitat, situada al Parc Mediterrani de la Tecnologia (Campus del Baix Llobregat) de Castelldefels, per a la construcció d'un edifici destinat a activitats de suport i complements de l'activitat docent. L'edifici que s'hi va construir, anomenat IN3 i destinat a la recerca, es va acabar el 2004 i està comptabilitzat dins l'immobilitzat material. Aquesta cessió està valorada en 1,93 M€.

3.2.2. Immobilitzat material

En el quadre 8 es mostra la composició de l'immobilitzat material el 31 de desembre del 2012 i el seu moviment durant l'exercici 2012.

Quadre 8. Immobilitzat material

Concepte	31.12.2011	Altes	Baixes	31.12.2012
Cost				
Construccions	9.587.592	0	0	9.587.592
Instal·lacions tècniques	2.998.843	67.309	0	3.066.152
Mobiliari	3.600.609	58.155	0	3.658.764
Equips informàtics	8.522.768	513.390	0	9.036.158
Elements de transport	44.160	0	0	44.160
Altres immobilitzat	4.521.017	135.391	0	4.656.408
Total cost	29.274.989	774.245	0	30.049.234
Amortització acumulada				
Construccions	(7.489.932)	(767.412)	0	(8.257.344)
Instal·lacions tècniques	(1.091.272)	(256.873)	0	(1.348.145)
Mobiliari	(2.849.784)	(299.786)	0	(3.149.570)
Equips informàtics	(6.421.977)	(924.537)	0	(7.346.514)
Elements de transport	(37.348)	(3.411)	0	(40.759)
Altres immobilitzat	(3.176.125)	(523.911)	0	(3.700.036)
Total amortització	(21.066.438)	(2.775.930)	0	(23.842.368)
Deterioraments				
Instal·lacions tècniques	(23.254)	0	6.275	(16.979)
Mobiliari	(649)	0	577	(72)
Total deterioraments	(23.903)	0	6.852	(17.051)
Immobilitzat material net	8.184.648	(2.001.685)	6.852	6.189.815

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

La part més important de l'immobilitzat material correspon a les construccions, i inclou, principalment, el cost de la construcció (6,05 M€) de l'edifici IN3 a Castelldefels, acabat l'any 2004. L'edifici consta de cinc plantes amb una superfície total construïda de 4.167 m².

El valor net comptable d'aquesta inversió el 31 de desembre del 2012, un cop descomptada l'amortització acumulada, era de 0,40 M€, és a dir que gairebé està amortitzat.

El maig del 2010 la FUOC va llogar tres plantes de l'edifici MediaTIC de Barcelona (vegeu l'apartat 3.3.6) i va traslladar-hi l'IN3, quedant l'edifici fora d'ús. No obstant això, la FUOC el va continuar amortitzant.

El setembre del 2012 el Patronat de la FUOC va aprovar transmetre a la Fundació Centre de Telecomunicacions de Catalunya (CTTC) el dret de superfície atorgat per la Generalitat, juntament amb l'edifici i instal·lacions construïdes, amb caràcter gratuït, condicionat a l'autorització prèvia de la Generalitat. El juny del 2013 el Govern de la Generalitat va autoritzar aquesta transmissió. En el moment de finalitzar el treball de camp de la Sindicatura el contracte amb el CTTC no s'havia formalitzat.

La FUOC aplica un mètode d'amortització lineal amb els següents coeficients d'amortització:

Quadre 9. Coeficients d'amortització

Concepte	Percentatge
Construccions	10
Instal·lacions tècniques	10
Mobiliari	20
Equips d'àudio i vídeo	20
Equips per a processos de la informació	25
Elements de transport	20
Llibres	20
Fotocopiadores	33
Altre immobilitzat material	20

Font: Comptes anuals de la FUOC.

El percentatge aplicat a les construccions significa que es considera una vida útil de deu anys, que és significativament inferior a l'esperada. Cal tenir en compte que el percentatge habitual d'amortització de les construccions és entre un 2% i un 5%, el que significa una vida útil d'entre vint i cinquanta anys.

3.2.3. Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini

Les participacions controlades directament per la FUOC es corresponen, únicament, amb la societat Grup UOC, SL, amb una inversió de 3,44 M€. La resta de societats, que es presenten en el quadre 10, estan participades indirectament a través de Grup UOC, SL.

Quadre 10. Entitats participades

Concepte	Percentatge de participació	Valor comptable net de la inversió de Grup UOC, SL (indirecte de FUOC)
Eureca Media, SL	100	2.439.212
Editorial UOC, SL	100	694.658
EducaciOnline, SL	50	1.400.000
Aula Activa, SA (en liquidació)	100	0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

A continuació es presenta un resum de la informació obtinguda dels comptes anuals individuals de les entitats que integren el Grup FUOC el 31 de desembre del 2012, que no han estat fiscalitzats:

Grup UOC, SL

Grup UOC, SL va ser constituïda el 1996 amb la denominació Edicions de la Universitat Oberta de Catalunya. El 2001 es va canviar la seva denominació social per l'actual. La societat té el seu domicili a l'Avinguda Tibidabo, 39-43 de Barcelona.

La seva activitat és la compra, subscripció, permuta i venda de valors mobiliaris, nacionals i estrangers amb la finalitat de dirigir, administrar i gestionar participacions. Grup UOC, SL està participada íntegrament per la FUOC i és la tenidora de les diferents participacions empresarials de la FUOC. El 31 de desembre del 2012 tenia un patrimoni net de 5,13 M€. L'import net de la xifra de negocis de l'exercici 2012 va ser de 0,25 M€, que correspon íntegrament als dividends distribuïts per la societat participada EducaciOnline, SL i el resultat de l'exercici va ser de 0,21 M€, que es va destinar íntegrament a reserves.

L'informe d'auditoria de l'exercici tancat el 31 de desembre del 2012 presenta una opinió favorable i inclou un paràgraf d'èmfasi relatiu al fet que la totalitat de la xifra de negocis de Grup UOC, SL prové d'EducaciOnline, SL i que manté saldos significatius amb la FUOC, per la qual cosa qualsevol interpretació o anàlisi dels comptes anuals hauria de considerar aquesta circumstància.

Eureca Media, SL

Eureca Media, SL es va constituir el 1999, amb domicili a l'Avinguda Tibidabo, 39-43 de Barcelona. L'objecte social de la societat és l'edició, fabricació, promoció i comercialització de materials i publicacions científiques, tècniques, artístiques i universitàries en qualsevol suport, que faciliti la divulgació de coneixements i la difusió cultural i científica.

El 31 de desembre del 2012 el valor comptable de la inversió era de 2,44 M€, superior al patrimoni net de 2,19 M€. L'import net de la xifra de negocis de l'exercici 2012 va ser de 2,73 M€ i el resultat de l'exercici de 29.250 €.

L'informe d'auditoria de l'exercici tancat el 31 de desembre del 2012 presenta una opinió favorable i inclou un paràgraf d'èmfasi relatiu al fet que la societat realitza una part significativa de l'import net de la xifra de negocis (91,01%, el 2012) i manté saldos significatius amb la FUOC, per la qual cosa qualsevol interpretació o anàlisi dels comptes anuals abreujats hauria de considerar aquesta circumstància.

El Patronat de la FUOC va acordar el 5 de setembre del 2012 la fusió d'Editorial UOC, SL i Eureca Media, SL, per absorció de l'Editorial UOC, SL per part d'Eureca Media, SL, que va ser autoritzada per Acord de Govern del 25 de juny del 2013.

Editorial UOC, SL

Editorial UOC, SL es va constituir el 2001, amb domicili a l'Avinguda Tibidabo, 39-43 de Barcelona. L'objecte social de la societat és l'edició, fabricació, promoció i comercialització de materials i publicacions científiques, tècniques, artístiques i universitàries en qualsevol suport que faciliti la divulgació de coneixements i la difusió cultural i científica. També pot dur a terme l'organització de tota classe d'activitats acadèmiques, socials i culturals.

El 31 de desembre del 2012 el valor de la inversió era de 0,70 M€ i el valor net comptable era de 0,88 M€. L'import net de la xifra de negocis de l'exercici 2012 va ser de 0,53 M€ i el resultat de l'exercici de 26.674 €.

L'informe d'auditoria de l'exercici tancat el 31 de desembre del 2012 presenta una opinió favorable i inclou un paràgraf d'èmfasi pel fet que una part significativa de l'import net de la xifra de negocis (54,37%, el 2012) és per facturació a la FUOC.

EducaciOnline, SL

EducaciOnline, SL es va constituir el 1998, amb domicili a l'Avinguda Tibidabo, 39-43 de Barcelona. L'objecte social de la societat és l'ensenyament obert a distància no reglat mitjançant sistemes d'ensenyament no presencials, especialment per mitjà de mètodes telemàtics sense descartar els tradicionals.

Grup UOC, SL participa en un 50% en la societat; el restant 50% és propietat d'Enciclopèdia Catalana, SAU. El 31 de desembre del 2012 tenia un patrimoni net de 2,03 M€. L'import net de la xifra de negocis de l'exercici 2012 va ser de 2,91 M€ i el resultat de l'exercici de 0,44 M€.

El valor teòric comptable de la participació de Grup UOC, SL en el capital de la societat era d'1,02 M€, import inferior al valor net comptabilitzat per Grup UOC, SL d'1,40 M€.

L'informe d'auditoria de l'exercici tancat el 31 de desembre del 2012 presenta una opinió favorable.

El setembre del 2010 la FUOC i EducaciOnline, SL van formalitzar un contracte de prestació de serveis, pel qual la societat encarrega a la FUOC la prestació dels serveis de Campus Virtual i aquells serveis complementaris de gestió que assegurin l'activitat docent d'EducaciOnline, SL. En l'exercici 2012 la FUOC ha ingressat 55.577 € per aquest servei. No ha estat objecte de fiscalització l'avaluació de la raonabilitat d'aquests ingressos en relació amb el serveis prestats.

Aula Activa, SA (en liquidació)

Aula Activa, SA (en liquidació) es va constituir el 1998, amb domicili al carrer Aragó, 182 de Barcelona. El 17 de desembre del 2001 la Junta General d'accionistes va acordar dissoldre-la. Aleshores la participació de Grup UOC, SL era del 52%. L'any 2004 Grup UOC, SL va adquirir el 48% restant i va passar a ser-ne l'accionista únic.

El 31 de desembre del 2012 la societat estava inactiva però el procés de liquidació no s'havia tancat perquè té diverses actes d'inspecció de l'Agència Tributària en litigi vinculades a l'IVA del primer trimestre de 1998 al tercer trimestre del 2001 i a l'Impost de societats dels exercicis del 1998 al 2000 per 1,71 M€.

El 31 de desembre del 2012 tenia un patrimoni net negatiu d'1,75 M€, uns ingressos per import net de la xifra de negocis de 0 € i un resultat de l'exercici negatiu de 1.089 €.

L'informe d'auditoria de l'exercici tancat el 31 de desembre del 2012 presenta una opinió favorable i inclou un paràgraf d'èmfasi pel fet que el patrimoni net de la societat és negatiu per 1,75 M€ i que es troba en liquidació des de l'acord de dissolució adoptat el 17 de desembre del 2001.

El valor teòric comptable de la participació de Grup UOC, SL en el capital de la societat era negatiu d'1,75 M€. Els comptes anuals de Grup UOC, SL el 31 de desembre del 2012 inclouen una provisió per impostos de 0,48 M€ per les actes d'inspecció de l'Agència Tributària juntament amb els interessos estimats pendents de pagament.

A la data de tancament del treball de camp de la Sindicatura encara no ha finalitzat el procés de liquidació de l'esmentada societat, que s'espera que tingui lloc l'any 2014.

3.2.4. Inversions financeres a llarg termini

En el quadre 11 es presenta el detall de les inversions financeres a llarg termini el 31 de desembre del 2012.

Quadre 11. Inversions financeres a llarg termini

Concepte	Import
Deutors per subvencions atorgades	2.390.631
Fiances i dipòsits	451.003
Instruments de patrimoni	1.022
Total	2.842.656

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Els 2,39M€ corresponen a projectes competitiu atorgats i pendents de justificació, el venciment dels quals es materialitzarà d'acord amb les bases de les convocatòries o contractes signats. La seva contrapartida està comptabilitzada en el compte Deutes a llarg termini (vegeu l'apartat 3.2.10).

Els 0,45M€ corresponen, fonamentalment, a les fiances dels contractes de lloguer de locals (vegeu l'apartat 3.3.6).

3.2.5. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar

En el quadre 12 es presenta el detall d'Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar el 31 de desembre del 2012.

Quadre 12. Usuaris, patrocinadors i deutors

Concepte	Import
Deutors per subvencions	22.479.158
Altres deutors	2.159.206
Deutors per prestació de serveis	2.019.297
Altres crèdits amb les administracions públiques	934.302
Alumnes	542.153
Deutors, entitats del grup	34.546
Personal	8.651
Total	28.177.313

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Dels 28,18 M€ convé destacar, pel seu import, els 21,34 M€ de deute per subvencions de la Generalitat de Catalunya referents al contracte programa 2009-2014 entre la Generalitat i la FUOC. En el quadre 13 es presenta el detall de les aportacions pendents de cobrar el 31 de desembre del 2012.

Quadre 13. Deutors per subvencions del contracte programa 2009-2014

Concepte	Import
Subvenció ordinària per despeses de funcionament 2012	7.684.088
Subvenció de capital per inversions 2011	6.109.778
Subvenció de capital per inversions 2012	5.491.864
Subvenció per objectius estratègics 2011	2.668.836
Subvenció per objectius estratègics 2010	100.000
Subvenció ordinària per despeses de funcionament 2011	66.719
Actualització del deute corresponent al contracte programa de la Generalitat	(783.141)
Total	21.338.144

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

D'aquest saldo pendent de cobrar, el 30 de juny del 2013 continuaven pendents de cobrament les subvencions de capital per inversions dels exercicis 2011 i 2012 i la subvenció per objectius estratègics de l'exercici 2011. La FUOC ha actualitzat l'import d'aquestes subvencions considerant el retard previsible en el seu cobrament, actualitzat a un tipus d'interès anual del 5%, per 0,78 M€.

Dins d'Altres deutors s'inclou, principalment, el deute de la Generalitat d'1,42 M€ corresponent als beneficiaris de les exempcions previstes en el Decret de preus dels serveis acadèmics de les universitats públiques de Catalunya i de la UOC. D'aquest import, el primer semestre de l'exercici 2013 restaven pendents de cobrar 0,32 M€.

El compte Altres crèdits amb les administracions públiques (0,93 M€) inclou l'import a retornar en concepte d'IVA presentat a l'Agència Tributària el gener del 2013 i que s'ha cobrat l'abril del 2013.

L'any 2012 la FUOC va interposar davant l'Audiència Nacional dos recursos contenciosos administratius contra la desestimació de la sol·licitud de rectificació per ingressos indeguts de les liquidacions d'IVA dels exercicis 1998-2002 i 2004. El 7 de març i el 23 d'abril del 2013 l'Audiència Nacional va dictar sentències que desestimaven els recursos esmentats.

3.2.6. Fons propis

El detall de Fons propis el 31 de desembre del 2012, així com del moviment durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 14. Fons propis

Concepte	Saldo l'1.1.2012	Aplicació de resultats 2011	Reclassificació	Resultats de l'exercici	Saldo el 31.12.2012
Fons dotacional	189.039	0	0	0	189.039
Reserves	5.054.144	0	(5.054.144)	0	0
Romanent	845.268	0	(845.268)	0	0
Romanent extraordinari (GECSA)	5.409.484	(677.110)	0	0	4.732.374
Resultats negatius d'exercicis anteriors	(2.695.905)	0	2.695.905	0	0
Excedents pendents d'aplicació	0	63.238	3.203.507	0	3.266.745
Resultats de l'exercici	(613.872)	613.872	0	1.228.156	1.228.156
Fons propis	8.188.158	0	0	1.228.156	9.416.314

Imports en euros.

Font: Comptes anuals FUOC.

L'octubre del 2009 la FUOC va vendre per 5,71 M€ la participació del 49,5% que tenia en l'empresa Gestión del Conocimiento, SA (GECSA). Aquesta venda no ha estat fiscalitzada.

3.2.7. Subvencions, donacions i llegats rebuts

El detall de Subvencions, donacions i llegats rebuts el 31 de desembre del 2012, així com del moviment durant l'exercici 2012 es presenta en el quadre següent:

Quadre 15. Subvencions, donacions i llegats rebuts

Concepte	Saldo l'1.1.2012	Subvencions rebudes	Sanejament	Saldo el 31.12.2012
Subvencions oficials de capital anteriors al 2012	20.196.826	0	(7.625.228)	12.571.598
Contracte programa inversió Generalitat 2012	0	5.491.864	(594.985)	4.896.879
Subvencions entitats dependents Generalitat	0	573	(9)	564
Altres subvencions	0	8.665	(465)	8.200
Drets de finançament	0	(45.730)	15.243	(30.487)
Total	20.196.826	5.455.372	(8.205.444)	17.446.754
Cessions gratuïtes anteriors al 2012:				
Cessió dels edificis de l'Avinguda Tibidabo, 39-43	11.156.366	0	(801.265)	10.355.101
Cessió dret real superfície Parc Mediterrània de la Tecnologia	1.449.230	0	(96.615)	1.352.615
Total	12.605.596	0	(897.880)	11.707.716
Altres	707.852	3.778	(137.407)	574.223
Total	33.510.274	5.459.150	(9.240.731)	29.728.693

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El contracte programa 2009-2014 preveia una aportació de 9,80 M€ en concepte d'inversions per a l'exercici 2012. D'acord amb la Resolució del secretari general d'Universitats del 29 d'octubre del 2012, l'aportació per inversions per a l'exercici 2012 ha estat de 5,49 M€.

La contrapartida de la cessió gratuïta dels edificis de l'Avinguda Tibidabo, 39-43 i del dret de superfície de la finca situada al Parc Mediterrani de Tecnologia de Castelldefels, d'un total d'11,71 M€, està comptabilitzada en l'Immobilitzat intangible.

El compte se saneja amb càrrec al compte de Pèrdues i guanys sobre una base sistemàtica de forma relacionada amb les despeses o la depreciació que experimenten els actius finançats amb les aportacions o cessions.

3.2.8. Provisions a llarg termini

Del total de 0,20 M€ de Provisions a llarg termini, 0,14 M€ corresponen a la provisió de l'Impost de béns immobles (IBI) de l'edifici de l'avinguda Tibidabo, 39-43 dels exercicis 1995-2001 i 2008-2012. La FUOC fa una provisió pels imports reclamats per l'Ajuntament de Barcelona en concepte d'IBI i presenta la sol·licitud d'exempció perquè l'edifici està destinat a serveis educatius.

El 25 de novembre del 2013 l'Ajuntament de Barcelona ha estimat la reclamació formulada per la FUOC i ha reconegut l'exempció del 100% de l'IBI de l'edifici esmentat. En conseqüència, la FUOC ha revertit la provisió de 0,14 M€ i ha reconegut un ingrés per aquest import en l'exercici 2013.

3.2.9. Deutes a llarg termini

En el quadre 16 es presenta el detall de Deutes a llarg termini el 31 de desembre del 2012.

Quadre 16. Deutes a llarg termini

Concepte	Import
Crèdits reemborsables	2.760.599
Deutes transformables en subvencions	2.390.631
Derivats financers	20.567
Total	5.171.797

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Els crèdits reemborsables de 2,76 M€ corresponen a tres préstecs atorgats en exercicis anteriors al 2009 per l'Estat per al finançament de projectes d'investigació. Aquests crèdits

tenen un interès del 0% i s'amortitzen en un període de quinze anys. El detall dels venciments dels crèdits reemborsables a llarg termini en els propers quatre anys fins al venciment és el següent:

Quadre 17. Venciments dels crèdits reemborsables

Venciment	Import
2014	350.818
2015	342.010
2016	354.200
2017	366.838
Exercicis posteriors	1.346.733
Total	2.760.599

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

La part dels crèdits reemborsables amb venciment l'exercici 2013 (0,32 M€) s'ha comptabilitzat a curt termini en el compte Altres passius financers.

Els deutes transformables en subvencions de 2,39 M€ corresponen a subvencions rebudes, per a les quals encara no s'havien complert les condicions per considerar-se no reintegrables.

3.2.10. Deutes amb entitats del grup i associades a llarg termini

El compte Deute amb entitats del grup i associades a llarg termini de 0,33 M€ correspon al préstec concedit per Grup UOC, SL a la FUOC el 29 de novembre del 2005 per 10,00 M€ amb venciment el 26 de juliol del 2020. Les amortitzacions anticipades de capital han fixat la finalització del crèdit el 26 d'abril de 2014. El tipus d'interès és referenciat a l'euríbor.

La part del préstec que venç durant l'exercici 2013 (0,67 M€) s'ha comptabilitzat a curt termini en el compte Deutes amb entitats del grup i associades a curt termini.

3.2.11. Deutes a curt termini

Els 2,10 M€ del compte Deutes a curt termini corresponen, principalment, a proveïdors d'immobilitzat (1,61 M€) i als crèdits reemborsables amb venciment a curt termini (0,32 M€).

El 31 de desembre del 2012 la FUOC tenia subscrietes dues pòlisses de crèdit amb venciment l'exercici 2013 per un import màxim (límit) de 5,70 M€ i un import disposat de 0€. Aquestes operacions a curt termini han estat autoritzades pel Govern de la Generalitat en l'exercici 2012.

3.2.12. Deutes a curt termini amb empreses del grup i associades

En el quadre 18 es presenta el detall de Deutes a curt termini amb empreses del grup i associades el 31 de desembre del 2012.

Quadre 18. Deutes a curt termini amb empreses del grup i associades

Concepte	Import
Grup UOC, SL	666.679
Editorial UOC, SL	120.986
Eureca Media, SL	1.814.998
Total	2.602.663

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Els 0,67 M€ corresponen a l'import comptabilitzat a curt termini del préstec concedit per Grup UOC, SL a la FUOC (vegeu l'apartat 3.2.10).

Els deutes amb Editorial UOC, SL i Eureca Media, SL de 0,12 M€ i 1,81 M€, respectivament, corresponen a les compres d'immobilitzat efectuades per la FUOC.

3.2.13. Creditors comercials i altres comptes a pagar

En el quadre 19 es mostra la composició de Creditors comercials i altres comptes a pagar el 31 de desembre del 2012.

Quadre 19. Creditors comercials i altres comptes a pagar

Concepte	Import
Proveïdors	18.630.412
Acomptes d'usuaris	2.167.481
Altres deutes amb les administracions públiques	1.752.610
Personal	1.544.065
Proveïdors, empreses del grup i associades	556.029
Creditors diversos	5.284
Total	24.655.881

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Pel que fa a l'aplicació de la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, el percentatge de factures pagades fora del termini establert ha estat del 41,31%, amb una superació del termini de 41,83 dies de mitjana.

Dins d'Acomptes d'usuaris s'inclouen les bestretes per projectes de recerca.

Altres deutes amb les administracions públiques d'1,75 M€ inclou, bàsicament, les retencions als treballadors i col·laboradors en concepte d'IRPF i les retencions als treballadors per la Seguretat Social del mes de desembre, que seran ingressades el gener de l'exercici següent.

El concepte Personal inclou, principalment, la previsió de la paga variable vinculada a l'assoliment d'objectius de 0,59 M€, la previsió per indemnitzacions de 0,60 M€ i la previsió per l'aplicació del Conveni col·lectiu de la FUOC de 0,21 M€.

En relació amb la previsió per pagament d'objectius, cal assenyalar que l'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 prohibeix el reconeixement de retribucions per objectius al personal directiu. Per tant, la part de la previsió que afecti personal directiu no seria correcta (vegeu l'apartat 3.3.5).

La previsió per indemnitzacions recull l'estimació feta per la direcció de la FUOC del cost que tindran els acomiadaments que es derivin del seu canvi de govern previst per al 2013.

La disposició addicional segona del Conveni col·lectiu estableix que "és voluntat d'ambdues parts que en el moment que el context econòmic o pressupostari ho faci possible, tots aquells conceptes retributius, drets i beneficis regulats en aquest Conveni, com també el desenvolupament i la promoció professional vertical i horitzontal del personal de gestió, especialment als nivells més baixos, l'aplicació dels quals es fa dependre expressament de la possibilitat esmentada, s'apliquin de manera immediata". L'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici pressupostari 2012 estableix, en relació amb les fundacions amb participació total o majoritària de la Generalitat, que no es tramitaran expedients d'ampliació de plantilla ni reestructuracions de qualsevol naturalesa que comportin increment global de la despesa de personal llevat que derivin d'un finançament extern a la Generalitat (transferències específiques i finalistes d'altres administracions, així com els patrocinis destinats al finançament d'una activitat o inversió específica) i no es procedirà a la incorporació de nou personal; i la contractació de personal laboral temporal només es podrà formalitzar en l'àmbit dels sectors prioritaris que determini a l'efecte la Comissió del Sector Públic del Consell per a l'Ordenació de la Reforma de l'Administració. En conseqüència, aquesta disposició no implica el naixement de cap passiu, ja que les obligacions que es generin ho faran a partir del moment en què es facin efectives les mesures pactades i mai amb efectes retroactius, perquè la normativa vigent l'exercici 2012 no ho permetia. Per tant, el 31 de desembre del 2012 la FUOC no hauria d'haver registrat cap passiu per aquest concepte.

3.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

En el quadre 20 es presenta el Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2011 i 2012.

Quadre 20. Compte de pèrdues i guanys

CONCEPTE	2011	2012
Vendes	60.526.091	59.758.556
Prestacions de serveis	2.387.278	2.538.305
Subvencions oficials a les activitats	28.960.596	29.230.210
Donacions i altres ingressos per a activitats	32.550	62.090
Ingressos per les activitats	91.906.515	91.589.161
Ajuts concedits i altres despeses	(959.050)	(994.122)
Treballs realitzats per l'empresa per al seu actiu	134.681	175.833
Consums de béns destinats a les activitats	(2.099.111)	(937.329)
Deteriorament de béns	(43.346)	0
Aprovisionaments	(2.142.457)	(937.329)
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	76.185	107.577
Altres ingressos d'explotació	76.185	107.577
Sous, salaris i assimilats	(28.476.377)	(26.720.847)
Càrregues socials	(7.740.313)	(8.121.527)
Despeses de personal	(36.216.690)	(34.842.374)
Serveis exteriors	(51.962.957)	(51.230.108)
Tributs	(111.044)	(55.897)
Pèrdues i variacions de provisions	(381.038)	(501.056)
Altres despeses d'explotació	(52.455.039)	(51.787.061)
Amortització de l'immobilitzat	(10.922.706)	(10.298.020)
Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat	9.790.946	9.115.910
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	101.999	114.995
Altres resultats	(128.937)	(162.675)
Resultat d'explotació	(814.553)	2.081.895
De valors negociables i altres instruments financers	544.266	320.532
Ingressos financers	544.266	320.532
Per deutes amb empreses del grup i associades	(52.120)	(43.482)
Per deutes amb tercers	(193.917)	(1.064.518)
Despeses financeres	(246.037)	(1.108.000)
Cartera de negociació i altres	(50.035)	(40.992)
Variació del valor raonable en instruments financers	(50.035)	(40.992)
Diferències de canvi	(47.513)	(25.279)
Resultat financer	200.681	(853.739)
RESULTAT DE L'EXERCICI	(613.872)	1.228.156

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

3.3.1. Vendes

En el quadre 21 es presenta el detall de les vendes de l'exercici 2012.

Quadre 21. Vendes

Concepte	Import
Titulació homologada en català	36.654.305
Titulació homologada en castellà	7.305.373
Formació postgrau	6.310.047
Màsters oficials EEES* català	2.873.787
Seminaris i cursos de curta durada en català	1.966.730
Altres ingressos docència	1.551.870
Màsters oficials EEES* castellà	895.258
Màsters oficials en català	842.007
Màsters oficials en castellà	817.202
Seminaris i cursos de curta durada en castellà	549.609
Projectes	48.657
Ingressos de recerca	14.429
Serveis a empreses	5.501
Devolucions d'estudiants	(76.219)
Total	59.758.556

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* EEES: Espai Europeu d'Educació Superior.

Els títols homologats i màsters oficials en català i castellà representen un 82,65% dels ingressos de l'exercici 2012. Els ensenyaments que condueixen a l'obtenció de títols universitaris oficials en llengua catalana s'imparteixen a través del Campus Principal de la UOC. La FUOC rep subvenció de la Generalitat per a la realització d'aquests estudis, d'acord amb el contracte programa signat amb el departament competent en matèria d'universitats. Els ensenyaments universitaris oficials en altres llengües, diferents de la catalana, s'imparteixen a través del Campus Global, que no està vinculat al contracte programa.

L'exposició de motius de la Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la UOC, inclou el següent: "Per a assegurar la viabilitat del projecte emprès per la Fundació amb les garanties damunt exposades,⁵ però sense que representi cap discriminació en els preus de matrícula, es considera necessari finançar majoritàriament amb recursos públics l'activitat universitària de la Fundació".

5. Referides a aspectes com assegurar que els ensenyaments tinguin el millor nivell didàctic, que es valguin dels mitjans tècnics més avançats, que la inversió econòmica que comporta la implantació dels estudis no repercuteixi en els preus acadèmics que han de pagar els alumnes en detriment de les possibilitats d'accedir-hi des d'alguns sectors socials.

L'article 3 de la Llei 3/1995 estableix que: "La UOC ha de vetllar perquè, tant en la regulació com en la situació pràctica, es reconegui el dret d'accés i de permanència als alumnes sense cap tipus de discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, disminució física o sensorial, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social".

L'article 7 de la Llei 3/1995 estableix que: "La UOC ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableixi per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris".

D'acord amb la Llei, el finançament de la UOC prové de l'import de les matrícules, de les aportacions dels fundadors o de terceres persones físiques o jurídiques, de la subvenció fixada anualment amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, de les rendes, dels fruits, els interessos i els productes del seu patrimoni, de les contraprestacions derivades dels convenis i de qualsevol altre recurs autoritzat per les lleis.

El contracte programa 2009-2014 estableix que la subvenció total anual inclou la previsió econòmica per desenvolupar l'activitat docent ordinària del Campus en català de la Universitat, la recerca, en el marc de la millora de la qualitat, la innovació i la cooperació, a més dels recursos per a les inversions. El contracte programa no justifica el finançament exclusiu del Campus Principal.

L'article 1.4 del Decret 77/2012, del 10 de juliol, pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC per al curs 2012-2013⁶ estableix que, en el cas de la UOC, el Patronat de la Fundació fixa els preus a satisfer per a l'obtenció de títols oficials en els campus externs al seu àmbit principal i que no estan vinculats al contracte programa amb la Generalitat. El Patronat també fixa els preus per serveis específics de suport a l'aprenentatge i la contraprestació pels materials didàctics específics.

L'article 1.5 del Decret 77/2012 estableix que els consells socials de les universitats públiques i el Patronat de la UOC poden diferenciar el preu dels crèdits en qualsevol nivell d'estudis per als estudiants estrangers no residents, que no siguin nacionals d'estats membres de la Unió Europea, sense que el preu corresponent pugui excedir quatre vegades els preus fixats per aquest Decret per a l'ensenyament de què es tracti i fins al 100% del seu cost.

Els preus de matrícula en el Campus Principal de la UOC es componen del preu per crèdit establert en el Decret de preus aprovat anualment pel Govern de la Generalitat més la contraprestació per altres serveis fixada pel Patronat de la FUOC. Pel que fa al Campus Global, els preus de matrícula són aprovats íntegrament pel Patronat de la FUOC.

6. Els decrets de preus de cursos anteriors tenen el mateix contingut.

El Patronat de la FUOC va aprovar els preus de l'oferta formativa de la UOC per als cursos 2011-2012 i 2012-2013 en les sessions del 25 de juliol de 2011 i del 5 de setembre del 2012, respectivament.

L'annex 1, apartat 5.2.2, del Decret 365/2011, del 12 de juliol, pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC per al curs 2011-2012, preveu que la UOC comunicarà al Departament d'Economia i Coneixement la relació de màsters universitaris oficials que imparteix amb el nivell de coeficient d'estructura docent acordat. Aquest comunicat no ha estat efectuat.

En el quadre 22 es presenta una comparació per titulacions, per als cursos 2011-2012 i 2012-2013, dels preus per crèdit en cicles i graus de la primera matrícula en el Campus Principal i en el Campus Global, de la qual es desprèn que els preus en el Campus Global són aproximadament el doble que en el Campus Principal.

Per als màsters oficials, per al curs 2012-2013 el Decret de preus estableix un preu per crèdit per a la primera matrícula de 32,46€ per al Campus Principal. El Patronat de la FUOC va establir un preu per crèdit de 82,38€ per al Campus Global. Tenint en compte els serveis acadèmics i el nombre mitjà de crèdits matriculats, el preu mitjà per crèdit matriculat, per al Campus Principal és de 48,50€ i per al Campus Global de 82,38€, és a dir, un 69,86% superior.

Els preus en el Campus Global són superiors als del Campus Principal perquè els costos són superiors en no estar finançat pel contracte programa.

Quadre 22. Comparació de preus per crèdit de cicles i graus

Titulació	Curs 2011-2012		Curs 2012-2013		Raó Campus Global / Campus Principal	
	Campus Principal	Campus Global	Campus Principal	Campus Global	Curs 2011-2012	Curs 2012-2013
Graus:						
Administració i direcció d'empreses	37,78	79,19	39,00	81,01	2,10	2,08
Comunicació	37,78	79,19	39,00	81,01	2,10	2,08
Criminologia	37,78	57,33	39,00	58,64	1,52	1,50
Dret	37,78	79,19	39,00	81,01	2,10	2,08
Educació social	37,78	71,14	39,00	72,77	1,88	1,87
Humanitats	37,78	57,33	39,00	58,64	1,52	1,50
Informació i documentació	37,78	57,33	39,00	58,64	1,52	1,50
Llengua i literatura catalanes	37,78	-	39,00	-	-	-
Màrqueting i investigació de mercats	37,78	79,19	39,00	81,01	2,10	2,08
Psicologia	37,78	71,14	39,00	72,77	1,88	1,87
Relacions laborals i ocupació	37,78	71,14	39,00	72,77	1,88	1,87
Turisme	37,78	57,33	39,00	58,64	1,52	1,50
Enginyeria informàtica	39,99	84,21	41,28	86,14	2,11	2,09
Multimèdia	39,99	84,21	41,28	86,14	2,11	2,09
Tecnologies de telecomunicació	39,99	84,21	41,28	86,14	2,11	2,09

Titulació	Curs 2011-2012		Curs 2012-2013		Raó Campus Global / Campus Principal	
	Campus Principal	Campus Global	Campus Principal	Campus Global	Curs 2011-2012	Curs 2012-2013
Cicles:						
Ciències del treball	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Ciències polítiques i de l'administració	31,99	-	33,03	-	-	-
Comunicació audiovisual (2n cicle)	31,99	-	33,03	-	-	-
Estudis d'Àsia Oriental (2n cicle)	31,99	64,67	33,03	66,15	2,02	2,00
Dret	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Humanitats	31,99	64,67	33,03	66,15	2,02	2,00
Investigació i tècniques de mercat (2n cicle)	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Psicopedagogia	31,99	64,67	33,03	66,15	2,02	2,00
Filologia catalana	31,99	-	33,03	-	-	-
Administració i direcció d'empreses	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Psicologia	31,99	64,67	33,03	66,15	2,02	2,00
Documentació	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Publicitat i relacions públiques (2n cicle)	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Diplomatura en Ciències empresarials	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Diplomatura en Turisme	31,99	72,01	33,03	73,66	2,25	2,23
Enginyeria en Informàtica	33,76	79,32	34,86	81,14	2,35	2,33
Enginyeria tècnica en Informàtica de gestió	33,76	79,32	34,86	81,14	2,35	2,33
Enginyeria tècnica en Informàtica de sistemes	33,76	79,32	34,86	81,14	2,35	2,33
Enginyeria tècnica de Telecomunicació (Telemàtica)	33,76	79,32	34,86	81,14	2,35	2,33

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

El preu per crèdit en el Campus Principal inclou el preu per crèdit fixat pel Decret de preus, el preu per crèdit de recursos per a l'aprenentatge i la imputació al preu per crèdit dels serveis de suport a la docència i de la gestió d'expedient acadèmic. Per fer aquesta imputació s'ha considerat el cost d'aquests serveis i el nombre mitjà de crèdits matriculats per alumne del Campus Principal en cada un dels cursos.

En el càlcul del preu per crèdit del Campus Global no s'ha considerat l'import dels serveis i recursos d'acollida, que es paguen només una vegada quan l'estudiant es matricula per primera vegada a la UOC. Els imports d'aquests serveis per als cursos 2011-2012 i 2012-2013 van ser de 111,95€ i de 114,52€, respectivament. Si es repartissin aquests imports pel total de crèdits d'una titulació de grau, resultaria un import aproximat per crèdit de 0,47€.

La Sindicatura ha fet una revisió de la matrícula d'una mostra estadística representativa de vuitanta alumnes (setanta de títols homologats en català i deu de títols homologats en castellà) dels cursos 2011-2012 i 2012-2013. Del treball realitzat se'n desprenen les observacions següents:

- A quatre alumnes matriculats en el Campus Principal se'ls va aplicar el Decret de preus de la Generalitat del curs precedent. Aquest fet es produeix perquè la matriculació en el Campus Principal s'inicia el mes de maig, quan encara no està aprovat el Decret de preus per al curs següent, que generalment s'aprova el mes de juliol. Als estudiants que es matriculen abans de l'aprovació del Decret de preus se'ls aplica el Decret en vigor i un cop aprovat el nou Decret de preus, des de la Gerència de la UOC, s'analitzen les diferències i es decideix si es regularitzen o no. L'impacte econòmic en el preu de matrícula en els casos analitzats varia entre 4,74€ i 14,18€ per alumne.

- El Decret 365/2011, del 12 de juliol, pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC per al curs 2011-2012 estableix que s'ha d'aplicar un coeficient d'1,4 als preus per crèdit en el Campus Principal als estudiants que tinguin un o més títols universitaris oficials o les condicions per obtenir-los. S'eximeix d'aquest recàrrec, entre d'altres, als estudiants que reuneixin els mateixos requisits acadèmics i econòmics que els fixats a la convocatòria estatal de beques i ajuts a l'estudi de caràcter general per al curs 2011-2012.

La FUOC va aplicar l'article erròniament i va eximir els alumnes que reunien els requisits fixats en la convocatòria estatal de beques no només del recàrrec del 40%, sinó de la totalitat del preu de tots els crèdits docents. L'impacte econòmic total d'aquest fet va ser de 99.375 €, registrats en el compte de despeses excepcionals.

- La normativa de matrícula del Campus Principal de la UOC del curs 2012-2013 preveu la "matriculació d'assignatures amb opció de dret a examen", que és un sistema disponible per a assignatures que l'estudiant no ha superat la primera vegada que se n'ha matriculat i que tenen examen final en el model d'avaluació. L'alumne té l'opció de aprovar l'assignatura anant únicament a l'examen i superant-lo. A la matrícula de les assignatures amb model de superació de dret d'examen s'hi aplica un descompte d'un 40% sobre el preu per crèdit de docència i del 100% en els recursos d'aprenentatge. Aquests descomptes no s'ajusten al que estableix el Decret de preus. A dos alumnes matriculats en el curs 2011-2012 en el Campus Principal se'ls va aplicar un descompte del 50% sobre el preu del crèdit de docència en lloc del 40% aprovat pel Patronat de la FUOC.
- L'article 7 del Decret de preus per al curs 2011-2012 preveu que el preu del crèdit en el Campus Principal en el cas de la segona matrícula serà el resultat d'aplicar un coeficient d'1,5 al preu del crèdit. La FUOC no va aplicar aquest recàrrec en el curs 2011-2012.
- En la matrícula en titulacions homologades en el Campus Global s'ha aplicat un descompte d'un 50% quan l'estudiant es matricula per segona vegada o successives, que no està aprovat pel Patronat.
- En els resguards de matrícula del Campus Principal no es fa constar el percentatge de despesa corrent per crèdit que suposa el preu abonat per l'estudiant, en relació amb la mitjana del cost per crèdit del conjunt dels sistema universitari, tal com s'estableix en els decrets de preus de la Generalitat. Només es fa constar en l'expedient que el Govern de la Generalitat subvenciona els estudis homologats de la UOC a través del contracte programa.
- Fins al 2013 la FUOC no ha disposat d'un manual de normativa econòmica de la UOC que establís la política de preus de tota l'oferta formativa de la UOC, que és determinada pel Decret de preus i per les directrius del Patronat de la FUOC.

3.3.2. Prestació de serveis

Els ingressos per Prestació de serveis, 2,54 M€, inclouen entre altres conceptes, subministrament de material didàctic en suport digital i en suport paper; el servei de disseny, producció, organització, impartició, seguiment i avaluació d'accions formatives al Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC), els serveis de docència de professorat d'altres universitats a la UOC que són abonats directament per les universitats que han signat conveni amb la FUOC.

3.3.3. Subvencions oficials a les activitats

Dels ingressos per subvencions oficials a les activitats, de 29,23 M€, destaca la subvenció de la Generalitat de Catalunya per a despeses de funcionament de 26,83 M€, corresponent al contracte programa 2009-2014 signat entre la Generalitat i la UOC el 5 de març del 2009.

El contracte programa preveia una subvenció ordinària per a despeses de funcionament de l'exercici 2012 de 36,00 M€ i una de 4,30 M€ com a import màxim per objectius de l'any 2011. La Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, establí una subvenció corrent per a la FUOC de 27,39 M€, dels quals, 24,72 M€ eren per subvenció ordinària i 2,67 M€ per import màxim a transferir en funció del grau d'assoliment d'objectius de l'any 2011.

El 29 de novembre del 2012 la Direcció General d'Universitats va comunicar a la FUOC la reducció de la subvenció ordinària per l'import derivat de l'Acord de Govern del 24 de juliol, d'adequació de les mesures de reducció retributives dels acords del Govern del 28 de febrer del 2012 i del 29 de maig del 2012 i del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de 0,56 M€, i la subvenció ordinària va quedar en 24,16 M€, és a dir, un 32,89% menys del que estava previst en el contracte programa 2009-2014.

Pel que fa a la subvenció en funció del grau d'assoliment d'objectius estratègics de l'any 2011 (curs 2010-2011), el 5 de novembre del 2012 la Direcció General d'Universitats va autoritzar la transferència de 2,67 M€ a la FUOC, és a dir, la totalitat de l'import màxim previst. La Comissió de seguiment del contracte programa reunida el 4 d'octubre del 2012 va fixar un grau d'assoliment dels objectius de l'any 2011 del 101,10%.

La Sindicatura ha verificat la comptabilització dels documents d'ingrés en l'exercici 2012 amb resultat satisfactori.

Pel que fa a la subvenció en funció del grau d'assoliment d'objectius estratègics de l'any 2012 (curs 2011-2012), el 12 de desembre del 2013 la Direcció General d'Universitats va autoritzar la transferència de 2,33 M€ a la FUOC. La Comissió de seguiment del contracte programa reunida el 18 de novembre del 2013 va fixar un grau d'assoliment dels objectius de l'any 2012 del 97,00%.

3.3.4. Ajuts concedits i altres despeses

Els 0,99M€ d'Ajuts concedits i altres despeses corresponen als ajuts concedits als estudiants, principalment, per les exempcions per família nombrosa (0,84M€) i les beques equitat (0,12M€) que preveuen els decrets de preus de la Generalitat pels quals es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC (Decret 365/2011, del 12 de juliol i Decret 77/2012, del 10 de juliol) per als cursos 2011-2012 i 2012-2013.

Segons la FUOC, encara que aquests ajuts estan previstos en el Decret de preus de la Generalitat i, per tant, són aplicables a la FUOC, el Ministeri d'Educació, Cultura i Esport no compensa la FUOC per l'exempció per família nombrosa de tres fills. El juliol del 2012 la FUOC va demanar la bonificació per família nombrosa del curs 2011-2012 de 0,73M€ al Ministeri d'Educació, Cultura i Esport. En el moment de finalitzar el treball de camp la FUOC no havia rebut resposta del Ministeri.

Les beques equitat van adreçades als estudiants de les universitats públiques de Catalunya i de la UOC, de manera que, segons el nivell de renda familiar, l'aportació de l'estudiant resulti minorada en el percentatge que estableixi la convocatòria. La gestió de les convocatòries d'ajuts es realitza anualment a través de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca.

3.3.5. Despeses de personal

En el quadre 23 es presenta el detall de les despeses de personal de l'exercici 2012.

Quadre 23. Remuneracions del personal

Concepte	Import
Sous i salaris	26.720.847
Seguretat Social empresa	7.277.434
Formació	682.836
Altres despeses socials	161.257
Total	34.842.374

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

En el quadre 24 es presenta la mitjana de persones empleades durant l'exercici 2012, que ha experimentat un descens del 3,71% respecte de l'exercici 2011. La plantilla mitjana, sense tenir en compte els becaris, és superior a la plantilla de l'Annex de personal dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 en 101 persones. Aquesta diferència correspon a 88 persones contractades per a projectes de recerca amb finançament extern i a 13 persones contractades per cobrir baixes puntuals. L'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici pressupostari 2012, estableix que durant

l'exercici 2012 no s'incorporarà nou personal i les contractacions de personal laboral temporal i, quan s'escaigui, els nomenaments de personal interí, només es podran formalitzar en l'àmbit dels sectors prioritaris que determini la Comissió del Sector Públic del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració. La FUOC no està inclosa entre els sectors prioritaris.

Quadre 24. Plantilla mitjana

Categories	Nombre
Direcció d'àrea, estudis i assimilats	39
Direcció de grup i assimilats	50
Personal docent	237
Personal de recerca	60
Tècnics	408
Administratius	25
Becaris	11
Total	830

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

El 13 de juny del 2012 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el Conveni col·lectiu de la FUOC per a l'any 2012, vigent des del 2 de maig fins al 31 de desembre del 2012, tret de les condicions retributives, que tenen efectes des de l'1 de gener de 2012. Amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Conveni s'aplicava el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos. També són d'aplicació els acords del Consell de Govern de la FUOC relatius a la política i als criteris de gestió de les persones i les Normes d'organització i funcionament de la FUOC.

Fins a la signatura del Conveni col·lectiu les retribucions del personal, tant docent com de gestió, s'establien de forma individualitzada en els contractes laborals i incloïen retribucions fixes i retribucions variables vinculades a l'assoliment d'objectius prefixats per a aquells càrrecs que suposin la realització de tasques d'especial interès estratègic, organitzatiu o específic. El 21 de setembre del 2011 el Consell de Govern va aprovar el document Aplicació de la política i els criteris de gestió de persones, que inclou els criteris i l'aplicació del sistema retributiu de la FUOC i que aprova diferents grups professionals i unes bandes retributives per grup aplicables a la retribució fixa. La retribució del rector la determina el Patronat. L'exercici 2012 la retribució de la rectora va ser un 40% superior, aproximadament, a la dels rectors de les universitats públiques de Catalunya.

El Conveni col·lectiu estableix grups professionals i condicions de treball i retributives que substitueixen les existents fins aleshores i garanteix amb caràcter *ad personam* les condicions econòmiques dels treballadors que superin les establertes en el Conveni.

El Conveni col·lectiu preveu que els treballadors puguin percebre una part de la seva retribució en espècie d'acord amb els criteris establerts per la FUOC i dins de la normativa aplicable.

Per a l'anàlisi de les retribucions del 2012 s'han de tenir en compte les mesures retributives dels exercicis anteriors, especialment de l'exercici 2010, i l'aplicació que en va fer la FUOC. Per aquest motiu, per a la realització del treball s'han revisat determinats aspectes retributius d'exercicis anteriors que també s'inclouen en aquest apartat.

L'1 de juny del 2010 va entrar en vigor el Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, que en l'article 1 preveu la reducció de retribucions per als mesos de juny a desembre del 2010 per a les entitats participades majoritàriament per la Generalitat. Per a les entitats no participades majoritàriament per la Generalitat, l'article 3.3 del Decret Llei estableix una reducció de les aportacions de la Generalitat.

El Patronat de la FUOC, en el torn obert de paraules de la reunió del 2 de juny del 2010, va concloure que li era d'aplicació l'article 3.3 del Decret Llei 3/2010 i que es disminuïrien les despeses de personal mitjançant la no incorporació del nou personal que estava previst en els pressupostos, i l'amortització de llocs de treball en la quantia necessària, sense cap més retallada. Per tant, no es va aplicar cap reducció de retribucions.

L'acord del Patronat de la FUOC esmentat en el paràgraf anterior no estava en l'ordre del dia previst, sinó que es va comentar i adoptar en el torn obert de paraules i sense complir els requisits exigits en tot òrgan col·legiat quan s'ha d'adoptar un acord no previst en l'ordre del dia. Independentment de la forma d'adopció de l'acord, el contingut d'aquest no s'ajusta a la normativa, ja que en l'exercici 2010 la FUOC era una entitat participada de forma majoritària per la Generalitat (vegeu l'apartat 2.1) i, per tant, li era d'aplicació el títol III de la Llei 25/2009, de pressupostos de la Generalitat per al 2010, modificat pel Decret 3/2010.

En conseqüència, la FUOC en l'exercici 2010 hauria d'haver reduït les retribucions del seu personal d'acord amb els percentatges que s'hi establien. La no aplicació de la reducció de retribucions establerta en el Decret 2/2010 fa que les retribucions dels exercicis 2010, 2011 i 2012 de tot el personal siguin superiors a les que corresponien.

L'Acord de Govern del 15 de novembre del 2011 estableix la supressió de la paga extraordinària del mes de desembre del 2011 per als òrgans superiors, els alts càrrecs i altre personal directiu de la Generalitat de Catalunya. En relació amb el personal directiu del sector públic, l'Acord estableix que els departaments de la Generalitat, mitjançant les secretaries generals, havien de fer, abans de l'1 de desembre del 2011, les actuacions necessàries per fer extensiva la supressió a tot el personal directiu de les entitats del sector públic que tinguessin adscrites. La FUOC, que estava adscrita al Departament d'Economia i Coneixement, no va aplicar aquest Acord de Govern. La FUOC ha manifestat que no va rebre cap indicació del departament esmentat en relació amb l'aplicació d'aquest Acord de Govern.

L'article 29.2 de la Llei 1/2012, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, estableix, en l'àmbit de totes les entitats dependents de la Generalitat, en relació amb el personal que

ocupi càrrecs amb funcions directives mitjançant un nomenament del Govern o de les persones titulars dels departaments de la Generalitat o càrrecs directius que siguin susceptibles d'ésser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director general, que les retribucions per a l'exercici 2012 no experimenten cap increment respecte de les vigents el 31 de desembre del 2011, que en l'exercici 2012 es redueix l'import equivalent a una paga extraordinària i que al personal al qual durant l'exercici 2011 no se li haguessin reduït les retribucions anuals, en el marc de les mesures excepcionals acordades pel Govern,⁷ en l'exercici 2012 no podia percebre la paga extraordinària del mes de juny o import equivalent. La FUOC no va aplicar aquesta darrera reducció a les retribucions del seu personal directiu.

El Reial decret Llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat presupostària i de foment de la competitivitat, estableix la supressió de la paga extra per a tot el personal al servei del sector públic. La FUOC va aplicar aquesta supressió a tot el seu personal. El recurs presentat pel Comitè d'empresa contra la supressió de la paga extra va ser desestimat per la sentència de l'Audiència Nacional del 9 de juliol del 2013, ja que considera que la FUOC és una fundació que forma part del sector públic.

L'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de l'exercici 2011 estableix que, per a l'exercici 2011, la quantia màxima individual de la retribució variable en funció d'objectius del personal directiu no pot ser superior a la vigent per a l'exercici 2010, un cop aplicada, en termes anuals, la reducció salarial establerta pel Decret Llei 3/2010 i que la concreció anual dels objectius i la seva avaluació i acreditació han de ser aprovats pels departaments als quals estiguin adscrites les entitats afectades, i s'han d'ajustar als criteris fixats pel Govern. L'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat del 2012 estableix que per a l'exercici 2012 no es pot reconèixer al personal directiu el dret a percebre retribucions variables en funció d'objectius.

L'exercici 2012 la FUOC va abonar objectius a 258 persones per un total d'1,30M€, algunes de les quals ocupaven llocs de treball que reuneixen les característiques per ser considerats càrrecs directius.

L'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011 pel qual es fixen criteris i procediments de control en relació amb el nomenament i contractació de determinats càrrecs i personal laboral amb funcions directives⁸ del sector públic de la Generalitat de Catalunya estableix com a regla general l'assimilació retributiva amb els alts càrrecs de la Generalitat i fixa criteris comuns en matèria de retribució de la funció directiva del sector públic de la Generalitat que, si cal superar, requereixen d'una especial justificació i, en alguns casos, de

7. Acord de Govern del 15 de novembre del 2011.

8. L'Acord de Govern estableix que són funcions directives les que comporten, amb dedicació única o principal de la jornada, una participació directa en la definició i/o execució de polítiques públiques, sempre que comprometin externament l'organització, la direcció d'equips de persones, la gestió i execució de pressupostos i una responsabilitat pel compliment d'objectius.

l'autorització expressa i excepcional del Govern de la Generalitat. Les secretaries generals dels departaments d'adscripció de les entitats, ens i empreses incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Acord, havien de comunicar a la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal la relació dels nomenaments i contractacions anteriors a l'Acord que contravinguessin els criteris establerts i informar anualment la Direcció General de Funció Pública sobre les retribucions del personal afectat per l'Acord.

L'exercici 2012 la FUOC tenia dinou contractes signats en exercicis anteriors que establien retribucions superiors a les de secretari general i/o conseller de la Generalitat. L'exercici 2012 la FUOC va signar un contracte que superava en còmput anual les retribucions dels secretaris generals i no excedia les dels consellers. Els contractes subscrits per la FUOC són en tots els casos contractes laborals ordinaris excepte el contracte de la rectora, que era un contracte d'alta direcció. Això fa que, en aquells casos en què pel lloc ocupat i per les funcions desenvolupades s'haurien d'haver formalitzat contractes d'alta direcció, en cas de cessament s'hagin d'aplicar les normes d'extinció i indemnitzacions establertes en la legislació general i no les específiques de l'alta direcció, més restrictives.

El Conveni col·lectiu de la FUOC preveu la possibilitat d'una reducció de jornada del 10% amb el 100% de retribucions o del 20% amb un 90% de retribucions, per tenir cura d'un menor de vuit anys o d'una persona amb discapacitat. Aquesta reducció incompleix l'article 37.5 de l'Estatut dels Treballadors, que estableix per als mateixos supòsits el dret a una reducció de la jornada de treball diària, amb la disminució proporcional del salari d'entre, almenys, una vuitena part i un màxim de la meitat de la durada de la jornada. Els convenis col·lectius poden establir criteris per a la concreció horària de la reducció de jornada.

A un treballador que es va incorporar a la FUOC l'abril del 2012 se li va abonar la totalitat de la paga extra del juny en compliment d'un pacte entre les parts i no en funció del temps treballat, com corresponia.

La despesa en formació inclou diversos serveis de consultoria contractats a quatre empreses per un total de 0,19 M€: Diagnòstic del lideratge col·lectiu (45.000 €), Desenvolupament i implantació del model de famílies i llocs de treball (42.100 €), Assessorament en el pla d'acció per a la integració de competències (31.000 €), Disseny de programes de desenvolupament feedback 360° (25.000 €), Pla estratègic de gestió de persones (25.000 €), Liderar amb e-treball (15.000 €) i Gestió integral del rendiment (10.165 €).

El compte Altres despeses socials inclou, entre d'altres, els ajuts als treballadors per a la compra d'equipament informàtic i per a l'adquisició d'una connexió de banda ampla per 24.088 €. L'article 33 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2012 estableix que en l'exercici 2012 no s'atorguen als empleats ajuts en concepte de Fons d'acció social ni tampoc altres ajuts que tinguin la mateixa naturalesa i la mateixa finalitat. La FUOC considera que aquests ajuts són de tipus tecnològic relacionats amb la formació dels treballadors i no ajuts socials.

3.3.6. Altres despeses d'exploració

En el quadre 25 es presenta el detall d'Altres despeses d'exploració de l'exercici 2012.

Quadre 25. Altres despeses d'exploració

Concepte	Import
Serveis de professionals independents	23.515.077
Subcontractació de serveis	11.032.024
Altres serveis	4.913.434
Lloguers	3.768.219
Publicitat i relacions públiques	3.275.679
Reparació i conservació	2.791.564
Comunicacions	830.331
Subministraments	803.608
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions	501.056
Serveis bancaris i similars	167.770
Primes d'assegurances	132.402
Tributs	55.897
Total	51.787.061

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Serveis de professionals independents

Dins de Serveis professionals independents la despesa més important correspon a professors col·laboradors, 20,66 M€, per l'atenció docent de les assignatures i plans d'estudis de l'oferta formativa de la UOC.

El personal docent col·laborador està integrat per experts externs (professors tutors i professors consultors) que, sota la coordinació del professorat propi, tenen el paper d'orientar l'aprenentatge dels estudiants. Realitzen prestació externa de serveis i, d'acord amb les Normes d'organització i funcionament, la seva selecció es fa mitjançant un procés públic.

La contractació i forma de pagament d'aquests professionals és diferent si són professors d'altres universitats amb conveni signat amb la FUOC o si són altres professionals que actuen en nom propi. La FUOC té convenis de col·laboració en els àmbits de la docència i la recerca signats amb altres universitats que permeten, mitjançant la formalització d'addendes al conveni, l'assignació temporal de professorat a la UOC per realitzar tasques d'atenció docent. La FUOC abona a les universitats els honoraris de col·laboració i aquestes les abonen als seus professors. A aquests honoraris la FUOC hi afegeix un percentatge en concepte de cost d'estructura acordat amb les universitats. Els professionals que actuen en nom propi formalitzen contractes de col·laboració amb la FUOC. En l'exercici 2012 aquests professionals representen un 78,24% de la despesa i els professors d'altres universitats amb conveni el 21,76% restant.

El càlcul de les retribucions dels professors col·laboradors s'efectua amb l'aplicació de fórmules segons el tipus d'encàrrec, aprovades pel Consell de Govern.

Per verificar l'aplicació de les fórmules aprovades pel Consell de Govern la Sindicatura ha analitzat les retribucions de sis col·laboradors (quatre docents d'universitat i dos professionals), els tres amb majors retribucions en el 2012 i tres escollits de manera aleatòria d'entre els quinze següents ordenats de major a menor retribució. El resultat ha estat satisfactori.

Entre els col·laboradors s'inclou la retribució a dos investigadors que la FUOC ha contractat de forma mercantil en lloc de laboral com corresponia fer. També s'inclou la del Síndic de Greuges de la UOC, d'acord amb el conveni subscrit entre la UOC, la UPC i l'interessat. En opinió de la Sindicatura, atès que el Síndic de Greuges de la UOC és catedràtic de la UPC i que la tasca de Síndic de Greuges no es pot considerar com un encàrrec de col·laboració perquè és un encàrrec institucional, i que tampoc no és una activitat inclosa en l'article 83 de la Llei orgànica d'universitats, seria una activitat incompatible amb la de catedràtic.

D'altra banda, el compte també inclou diverses despeses d'assessorament i consultoria en diferents àmbits, com per exemple, en matèria de contractació administrativa (0,16 M€), de selecció de personal (47.250 €), estudi de retribució del personal directiu (42.000 €), assessorament estratègic (20.000 €), gestió de factures de proveïdors (30.360 €), planificació estratègica (39.100 €), assessorament fiscal (74.000 €) i gestió documental (33.000 €).

L'Acord de Govern del 9 de desembre del 2009 pel qual s'estableix el protocol d'actuació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens, inclou, entre d'altres, els aspectes següents aplicables a la FUOC: els contractes menors corresponents a estudis i dictàmens, així com els que per raó de la seva quantia puguin ser adjudicats de manera directa per les entitats del sector públic que no tenen la consideració d'Administració Pública, s'han de comunicar necessàriament al Registre Públic de Contractes amb indicació de l'òrgan de contractació, nom de l'adjudicatari, títol de l'estudi o dictamen, import d'adjudicació, procediment/forma de contractació, breu descripció del motiu i de la utilitat de l'encàrrec, amb independència de la seva quantia; amb caràcter previ a la tramitació de qualsevol expedient de contractació d'un estudi o dictamen, s'ha de justificar motivadament la conveniència de la seva contractació externa, atenent els serveis que poden prestar els diferents òrgans i entitats de l'Administració especialitzats en la matèria objecte de l'expedient de contractació; un cop hagin estat lliurats a l'òrgan de contractació i, amb caràcter previ al seu pagament, els estudis i dictàmens la contraprestació dels quals, IVA exclòs, ultrapassi un import de 10.000 €, han de ser sotmesos a un avaluador que, si escau, pot ser una persona aliena a l'Administració de la Generalitat, de reconegut prestigi i idoneïtat per raó de la matèria, i que n'ha de validar la qualitat i l'adequació al preu establert. En el cas de les entitats del sector públic, l'informe l'ha d'emetre el departament d'adscripció i, a tal efecte, l'òrgan de contractació li ha de lliurar una fitxa resum de l'expedient de contractació.

Per als estudis i dictàmens de l'exercici 2012 no ha quedat acreditat el compliment de la FUOC de l'Acord de Govern anterior. Els informes justificatius revisats per la Sindicatura no motiven suficientment la necessitat de la contractació i no fan cap referència als serveis que podien prestar els òrgans i entitats de l'Administració especialitzats en la matèria de què es tractava. No hi ha evidència que la FUOC hagi sotmès els informes i dictàmens a l'avaluació del Departament d'Economia i Coneixement ni que els hagi comunicat al Registre Públic de Contractes.

Subcontractació de serveis

La despesa de Subcontractació de serveis inclou diversos serveis relacionats amb el desenvolupament i manteniment de l'activitat de gestió, de suport a l'activitat de gestió, de logística integral del material didàctic, d'explotació i seguiment d'infraestructures de xarxa i servidors de la FUOC, de reprografia, manipulació i transport dels materials a les proves d'avaluació de FUOC, entre altres serveis.

En l'exercici 2012 la FUOC ha formalitzat tres contractes al mateix proveïdor de manera directa pels serveis de suport en el procés de selecció de col·laboradors docents per la UOC, per 20.000 €, 30.000 € i 50.000 €. Com que l'objecte dels tres contractes era el mateix s'hauria d'haver fet un concurs pel total de l'import.

El compte també inclou les aportacions de 0,46 M€ efectuades a favor de la Universitat Oberta de Catalunya, AC, constituïda com a associació civil amb seu a Mèxic el 4 de novembre de 2005, per contribuir a la difusió i promoció de la UOC a Llatinoamèrica. La seva activitat principal consisteix a proporcionar, promoure, estimular, patrocinar, administrar i dirigir tota classe d'activitats educatives nacionals i estrangeres, d'investigació científica i cultural en general. Els comptes anuals de la Universitat Oberta de Catalunya, AC corresponents a l'exercici 2012 van ser auditats per Galaz, Yamazaqui, Ruiz Urquiza, SC (membre de Deloitte Touche Tohmatsu Limited), que va emetre el seu informe el 8 de maig del 2013 amb una opinió favorable.

Altres serveis

El concepte Altres serveis recull, entre altres despeses, viatges (allotjaments i desplaçaments), despeses de comunitat, taxis, tramesa de material didàctic, subscripcions a revistes científiques, missatgeria i càtering.

Lloguers

Del concepte de Lloguers destaquen els de les seus i dels centres de suport de la FUOC, que es detallen en el quadre 26, i es comenten els que tenen major despesa.

Quadre 26. Lloguers

Tipus d'edifici	Ubicació
Seu	Edifici a la Rambla del Poblenou, 157, Barcelona (22@ Barcelona)
Seu	Edifici a l'Avinguda Tibidabo, 45 i 47, Barcelona (a)
Seu IN3	Edifici MediaTIC als carrers Sancho de Àvila, 131-138 i Roc Boronat, 117-127
Centre suport	Local a la planta baixa dreta de l'edifici de Plaza de las Cortes, 4, Madrid
Centre suport	Local situat al carrer Virgen de Luján, 12, Sevilla (b)
Centre suport	Local situat al carrer de la Paz, 3, València
Centre suport	Local Rambla Catalunya, 6, 1a planta, Barcelona (b)
Centre suport	Local carrer Torneo, 32, cantonada Puerta de San Juan, 2, Sevilla
Centre suport	Botiga 2a i entresòl 2a de Rambla de Catalunya, 6, Barcelona (a)

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) El contracte s'ha extingit el 2013.

(b) Els contractes s'han extingit el 2012.

L'edifici de la Rambla del Poblenou té una superfície de 6.241 m² i és la seu de les diferents àrees operatives de la FUOC. La renda mensual del 2012 va ser de 10,71 €/m², sense IVA.

El contracte de lloguer dels edificis de l'Avinguda Tibidabo es va signar l'any 2005 i es destinava a diferents serveis que s'han traslladat a l'edifici de la Rambla del Poblenou. La superfície total era de 1.690 m² i el preu del lloguer de 14,08 €/m², sense IVA.

L'edifici MediaTIC és la seu de l'IN3 des de l'exercici 2010 (vegeu l'apartat 3.2.2). La FUOC hi té llogada una superfície de 4.998 m² a un preu mensual de 13,57 €/m², sense IVA.

Reparacions i conservació

El concepte Reparacions i conservació inclou despeses com la neteja de les seus i centres de suport de la FUOC, el servei de manteniment preventiu, normatiu, conductiu i correctiu de les instal·lacions existents a les seus de la FUOC i l'administració de sistemes de la xarxa interna, entre altres despeses.

3.4. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

En compliment dels Estatuts de la FUOC, el Patronat va aprovar el pressupost per a l'exercici 2012 el 22 de març del 2012 amb un ingressos i unes despeses de 99,82 M€. El Patronat també va aprovar la Liquidació del pressupost de la FUOC el 25 de novembre del 2013. El pressupost de la FUOC forma part del pressupost de la Generalitat per a l'exercici 2012, aprovat per la Llei 1/2012, del 22 de febrer.

A continuació es presenten els quadres de la liquidació dels pressupostos d'ingressos i despeses corresponents a l'exercici 2012, des del pressupost inicial fins als drets liquidats i les obligacions reconegudes, i les diferències entre el pressupost definitiu i el liquidat. També es presenten la conciliació entre el resultat comptable i el pressupostari de l'exercici 2012 i el romanent de tresoreria el 31 de desembre del 2012.

Quadre 27. Pressupost i liquidació de l'exercici 2012. Ingressos

Article/ Capítol	Descripció	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	Diferència (E=D-C)
31	Prestació de serveis	63.417.774	0	63.417.774	62.273.507	(1.144.267)
39	Altres ingressos	57.684	0	57.684	167.654	109.970
Cap. 3	Taxes, béns i altres ingressos	63.475.458	0	63.475.458	62.441.161	(1.034.297)
40	Del sector públic estatal	1.113.165	0	1.113.165	622.374	(490.791)
41	De la Generalitat de Catalunya	28.417.646	0	28.417.646	27.582.155	(835.491)
44	D'altres entitats del sector públic	0	0	0	216.390	216.390
46	D'ens i corporacions locals	80.000	0	80.000	72.000	(8.000)
47	D'empreses privades	27.000	0	27.000	333.252	306.252
48	De famílies i inst. sense finalitat de lucre	30.000	0	30.000	0	(30.000)
49	De l'exterior	376.090	0	376.090	434.915	58.825
Cap. 4	Transferències corrents	30.043.901	0	30.043.901	29.261.086	(782.815)
52	Interessos de dipòsit	340.977	0	340.977	199.330	(141.647)
53	Altres ingressos financers	0	0	0	9.937	9.937
54	Ingressos patrimonials no financers	0	0	0	107.577	107.577
Cap. 5	Ingressos patrimonials	340.977	0	340.977	316.844	(24.133)
70	Del sector públic estatal	0	0	0	5.079	5.079
71	De la Generalitat de Catalunya	5.491.864	0	5.491.864	5.491.864	0
74	D'altres entitats del sector públic	0	0	0	573	573
77	D'empreses privades	0	0	0	3.778	3.778
79	De l'exterior	0	0	0	3.586	3.586
Cap. 7	Transferències de capital	5.491.864	0	5.491.864	5.504.880	13.016
82	Devolució de dipòsits i fiances	0	0	0	22.569	22.569
87	Romanent tresoreria d'exercicis anteriors	0	1.183.832	1.183.832	0	(1.183.832)
Cap. 8	Variació d'actius financers	0	1.183.832	1.183.832	22.569	(1.161.263)
91	Préstecs	464.014	0	464.014	0	(464.014)
93	Fiances i dipòsits rebuts	0	0	0	3.816	3.816
Cap. 9	Variació de passius financers	464.014	0	464.014	3.816	(460.198)
	Total Ingressos	99.816.214	1.183.832	101.000.046	97.550.356	(3.449.690)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Quadre 28. Pressupost i liquidació de l'exercici 2012. Despeses

Article/ Capítol	Descripció	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Diferència (E=D-C)
13	Personal laboral	27.929.279	0	27.929.279	26.786.533	(1.142.746)
16	Assegurances i cotitzacions socials	7.357.062	0	7.357.062	6.916.943	(440.119)
Cap. 1	Remuneracions del personal	35.286.341	0	35.286.341	33.703.476	(1.582.865)
20	Lloguers i cànons	3.839.073	0	3.839.073	3.768.218	(70.855)
21	Conservació i reparació	2.046.032	0	2.046.032	2.044.092	(1.940)
22	Material, subministrament i altres	47.317.422	0	47.317.422	45.012.003	(2.305.419)
23	Indemnitzacions per raó del servei	214.732	0	214.732	297.730	82.998
24	Despeses de publicacions	3.173.208	0	3.173.208	2.593.920	(579.288)
25	Prestació de serveis amb mitjans aliens	59.187	0	59.187	0	(59.187)
Cap. 2	Compra de béns corrents i serveis	56.649.654	0	56.649.654	53.715.963	(2.933.691)
31	Despeses financeres préstecs	245.664	0	245.664	43.491	(202.173)
34	Altres despeses financeres	184.524	0	184.524	80.302	(104.222)
Cap. 3	Despeses financeres	430.188	0	430.188	123.793	(306.395)
44	D'altres entitats del sector públic	0	0	0	123.480	123.480
48	A famílies, instit. sense finalitat de lucre	997.158	0	997.158	870.642	(126.516)
Cap. 4	Transferències corrents	997.158	0	997.158	994.122	(3.036)
62	Inversió en maquinària, instal. i utilitatge	66.191	0	66.191	67.309	1.118
64	Inversió en mobiliari i estris	103.105	0	103.105	58.155	(44.950)
65	Inversió en equips procesam. dades	172.460	591.916	764.376	513.390	(250.986)
67	Inversió en altre immobilitzat material	153.121	0	153.121	187.564	34.443
68	Inversió en immobilitzat immaterial	4.996.987	591.916	5.588.903	5.329.591	(259.312)
Cap. 6	Inversions reals	5.491.864	1.183.832	6.675.696	6.156.009	(519.687)
84	Constitució de dipòsits i fiances	0	0	0	6.120	6.120
Cap. 8	Variació d'actius financers	0	0	0	6.120	6.120
91	Amortització de préstecs	961.009	0	961.009	1.089.787	128.778
95	Altres variacions de passius financers	0	0	0	24.620	24.620
Cap. 9	Variació de passius financers	961.009	0	961.009	1.114.407	153.398
	Total Despeses	99.816.214	1.183.832	101.000.046	95.813.890	(5.186.156)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Quadre 29. Conciliació del resultat comptable amb el resultat pressupostari

Concepte	Import
Resultat corrent financer sense amortització GECSA	2.076.901
Amortitzacions de GECSA	(848.745)
Resultat corrent financer	1.228.156
Correccions	
Amortitzacions	10.298.020
Sanejament de subvencions de capital	(9.115.910)
Deteriorament i reversions d'immobilitzat	(114.995)
Variació de provisions	262.557
Ingressos financers	(121.202)
Variació d'existències	(15.305)
Ingressos procedents del valor del deute de la Generalitat	898.221
Resultat corrent pressupostari	3.319.542
Despeses en inversions	(6.103.836)
Ingressos d'inversions	5.459.150
Resultat inversions financeres	(644.686)
Correccions	
Inversions contracte programa rebuts rènting 2012 contractats el 2011	(45.730)
Dret de subvenció de capital rèntings 2012 contractats el 2011	45.730
Inversions GECSA rebuts rènting 2012 contractats el 2011	(6.443)
Resultat inversions pressupostari	(651.129)
Correccions	
Despeses en actius financers	(6.120)
Despeses en passius financers	(952.212)
Ingressos en actius financers	26.385
Resultat financer pressupostari	(931.947)
Resultat pressupostari	1.736.466

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

Quadre 30. Romanent de tresoreria el 31 de desembre del 2012

Concepte	Import
Drets pendents de cobrament i fons líquids (A)	37.519.816
Obligacions pendents de pagament (B)	34.684.389
Romanent de tresoreria total (C=A-B)	2.835.427
Saldos de cobrament dubtós (D)	2.177.947
Excés de finançament afectat (E)	834.222
Romanent de tresoreria per a despeses generals (F=C-D-E)	(176.742)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

3.5. CONTRACTE PROGRAMA 2009-2014

El 5 de març del 2009 la Generalitat i la UOC van signar el contracte programa 2009-2014 per a la millora de la qualitat de la universitat. El contracte programa és un instrument de gestió que facilita el marc de relació entre l'Administració i la UOC en la seva activitat de docència, recerca i transferència del coneixement i de servei a la societat.

El 23 de desembre del 2009 la Generalitat i la UOC van signar una addenda al contracte programa on es recullen diversos acords referits a inversions addicionals (una part de les quals es financen amb el resultat de la venda de GECSA) i a dotacions addicionals de personal.

El contracte programa estableix els compromisos pressupostaris de la Generalitat amb el Campus Principal de la UOC per al període 2009-2014 i s'estructura al voltant de nou eixos, a partir dels quals es defineixen línies d'actuació concretes, s'estableixen sis objectius i quaranta-quatre indicadors.

Els eixos són l'activitat docent, l'activitat de recerca, la formació continuada al llarg de la vida, la política de professorat, la innovació i diversitat de la tecnologia, la gestió interna, les polítiques de qualitat, la cooperació interuniversitària i la innovació.

Els objectius, el seu pes i el nombre d'indicadors de cada un dels objectius són els següents:

1. Assolir l'adaptació de tots els programes a l'Espai Europeu d'Ensenyament Superior, amb l'impuls de la innovació del procés d'aprenentatge dels estudiants i amb la garantia de la qualitat dels programes (25% del total i dotze indicadors).
2. Situar la recerca com a activitat central de la universitat amb el foment d'una cultura de creació i difusió del coneixement entre el professorat i situar l'IN3 com a centre de recerca reconegut internacionalment (25% del total i vuit indicadors).
3. Fomentar la formació continuada al llarg de la vida, atenent a les necessitats de la societat amb una oferta àmplia basada en el foment de la innovació (10% del total i cinc indicadors).
4. Desplegar la política de professorat de la UOC i impulsar l'avaluació i acreditació del professorat (20% del total i set indicadors).
5. Impulsar la tecnologia assegurant la seva innovació o la diversitat tecnològica (10% del total i cinc indicadors).
6. Implantar uns serveis de qualitat per a l'estudiant i assegurar-ne una gestió flexible i eficient (10% del total i set indicadors).

En l'àmbit econòmic, el contracte programa preveia una aportació total a la UOC en el període 2009-2014 de 233,08 M€ per a despeses de funcionament i de 57,27 M€ per a

inversions. L'addenda del 23 de desembre del 2009 preveu la inversió addicional de l'ingrés procedent de la venda de les accions de GECSA. Una part de la subvenció per a despeses de funcionament (un 9,78% del total de la previsió per al període 2009-2014) depèn del grau d'assoliment dels objectius del contracte programa. No obstant això, a causa de les mesures de contenció de la despesa, les aportacions de la Generalitat no es corresponen amb les establertes en el contracte programa, que no ha estat actualitzat. El detall de la subvenció prevista en el contracte programa per l'any 2012 és el següent:

Quadre 31. Contracte programa (imports de l'any 2012)

Concepte	Import
Per a despeses de funcionament	
Subvenció ordinària	36.000.000
Objectius estratègics	4.300.000
Per a despeses de capital	
Inversions	9.800.000
Total	50.100.000

Imports en euros.

Font: Contracte programa 2009-2014.

Els imports corresponents a objectius estratègics es paguen l'any següent al de la seva meritació en funció del grau d'assoliment dels indicadors definits per a cada objectiu i en el marc de la Comissió de seguiment del contracte programa. La Comissió de seguiment del contracte programa reunida l'octubre del 2012 i el novembre del 2013 va fixar un grau d'assoliment dels objectius dels anys 2011 i 2012 del 101,10% i del 97,00%, respectivament.

Els ingressos comptabilitzats per la FUOC l'exercici 2012 del contracte programa han estat per subvenció ordinària, 24,16 M€, per objectius estratègics de l'exercici 2011, 2,67 M€, i per inversions, 5,49 M€ (vegeu els apartats 3.2.7 i 3.3.3).

En el quadre 32 es detalla el programa d'inversions de la UOC previst per a l'any 2012.

Quadre 32. Programa d'inversions previst per al 2012

Concepte	Import
Mòduls docents	3.500.000
Programari, maquinari i noves aplicacions	1.363.745
Administració electrònica	213.135
Biblioteca	143.650
Infraestructures altres seus (centres suport)	51.075
Infraestructures seus centrals i inversions generals	220.259
Total	5.491.864

Imports en euros.

Font: Resolució de la Generalitat del 29 d'octubre del 2012.

Les inversions realitzades l'exercici 2012 comptabilitzades en Immobilitzat intangible (5,33 M€) i en Immobilitzat material (0,77 M€) sumen 6,10 M€. Així, doncs, han estat superiors al finançament rebut de la Generalitat.

L'addenda del 23 de desembre del 2009 preveia la incorporació d'un total de 106 persones amb un cost total pressupostat de prop de 5 M€ anuals consolidable. No obstant això, tenint en compte les mesures de contenció de la despesa, el Patronat de la FUOC va aprovar no incorporar noves persones per al desplegament del contracte programa en els exercicis 2010-2012.

3.6. CONTRACTACIÓ

D'acord amb el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), la FUOC té la consideració de poder adjudicador no administració pública.

Els poders adjudicadors no administració pública han de seguir les especificacions previstes en el TRLCSP per als contractes subjectes a regulació harmonitzada. Per als contractes no harmonitzats han d'aprovar unes instruccions internes de contractació d'obligat compliment en l'àmbit intern que regulin els procediments de contractació de forma que quedi garantida l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que els contractes siguin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantatjosa. El Patronat de la FUOC va aprovar les primeres instruccions internes de contractació el 19 de juny del 2008 i el 22 de febrer del 2010 va aprovar una adaptació que continuava vigent l'exercici 2012.

Encara que el contingut de les instruccions de contractació no està legalment establert, aquestes constitueixen la norma interna que servirà de base per tramitar els expedients de contractació no harmonitzats amb la garantia dels principis enumerats en el paràgraf anterior. Per complir aquest objectiu no n'hi ha prou amb enumerar els principis sinó que cal establir procediments concrets. A més, el TRLCSP estableix en determinats preceptes que són d'aplicació a tota la contractació del sector públic, el desenvolupament dels quals també és convenient que s'incorpori a les instruccions per unificar en un únic text tota la normativa interna aplicable a la contractació. A continuació es fan uns comentaris sobre el contingut de les instruccions de contractació de la FUOC que la Sindicatura considera que permetrien millorar-lo.⁹

- La disposició final segona de les instruccions estableix que les modificacions de la Llei de contractes del sector públic realitzades per una disposició legal o reglamentària,

9. S'ha eliminat un comentari com a conseqüència de les al·legacions presentades.

autonòmica, nacional o comunitària que afectin les instruccions, hi quedaran incorporades i s'hauran de ratificar en la primera reunió del Patronat. Les instruccions vigents en l'exercici 2012 no havien estat actualitzades per adaptar-les als canvis normatius posteriors a la data de la seva aprovació. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les instruccions de contractació (excepte quan es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis, i deixar-ne constància expressa en les instruccions.

- Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les instruccions de contractació hi hauria de constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les instruccions de la FUOC no hi consta la signatura de l'òrgan que les ha aprovat.
- D'acord amb les instruccions, els òrgans de contractació són els fixats en els seus Estatuts i altres normes de creació i apoderament. Aquesta determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació de l'entitat.
- L'article 22 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les instruccions de contractació de la FUOC no fan una referència expressa als aspectes esmentats.
- Les instruccions de la FUOC no fan referència expressa al deure de confidencialitat. L'article 140 del TRLCSP el regula per als contractes subscrits per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte.
- Les instruccions de contractació estableixen que en el procediment negociat sense publicitat és necessari sol·licitar almenys tres ofertes, sempre que sigui possible, però no preveuen que s'hagi de justificar la impossibilitat de demanar-les per raons objectives. Aquesta justificació és una garantia dels principis de concurrència i d'igualtat.
- Les instruccions preveuen la contractació directa a un únic proveïdor en els contractes d'import inferior a 50.000€. En els contractes de serveis i subministraments d'import

entre 18.000€ i 50.000€, encara que el TRLCSP els exclou del requisit de publicitat, això no treu que en determinats casos l'ens promogui la concurrència de licitadors en la forma que consideri.

- Pel que fa a les modificacions contractuals, les instruccions de la FUOC només disposen que es poden preveure, però no n'estableix cap regulació. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administració pública els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació dels contractes, seria convenient que el contingut dels articles 105-108 del TRLCSP fos incorporat a les instruccions de la FUOC.

En el quadre 33 es presenta el detall per tipologia dels contractes licitats l'exercici 2012.

Quadre 33. Tipologia dels contractes licitats

Tipus de contracte	Nombre	Import
Serveis	16	4.025.973
Subministraments	5	595.836
Total	21	4.621.809

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 34 es mostra el detall per procediment d'adjudicació dels contractes licitats l'exercici 2012.

Quadre 34. Procediments d'adjudicació dels contractes licitats

Procediment	Nombre	Import
Derivat d'acord marc	5	3.086.500
Negociat	11	621.248
Obert	3	553.000
Contractació centralitzada	2	361.061
Total	21	4.621.809

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Un 66,78% de l'import licitat en l'exercici 2012 ho ha estat per procediment derivat d'acord marc (3,09 M€), un 13,44% per procediment negociat (0,62 M€), un 11,97% per procediment obert (0,55 M€) i un 7,81% per contractació centralitzada (0,36 M€).

La Sindicatura ha analitzat els cinc expedients de major import licitat, que representen un 82,65% del total licitat. En el quadre 35 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

Quadre 35. Expedients analitzats

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Tipus de procediment	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
Serveis						
1	14/M3/2012	Derivat d'acord marc	Difusió publicitària	1.815.000	Media Planning Group, SA	1.815.000
2	04/M3/2012	Derivat d'acord marc	Difusió publicitària	1.100.000	Iniciativas de Medios, SA	1.098.788
3	12/O5/2012	Negociat amb publicitat	Servei de reprografia, manipulació i transport de materials de proves d'avaluació	171.973	Artyplan, SA	166.557
4	13/S6/2012	Obert	Servei de manteniment preventiu, normatiu, conductiu i correctiu de les instal·lacions a les seus de la UOC	382.000	Dalkia Catalunya, SA	163.200
Subministraments						
5	18/S6/2012	Contractació centralitzada	Subministrament d'energia elèctrica	351.061	Lot 1: Endesa Energia, SA Lot 3: Union Fenosa Comercial, SL Lot 4: Endesa Energia, SA	Lot 1: 93,76 €/MWh Lot 3: 126,41 €/MWh Lot 4: 148,01 €/MWh

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- En l'expedient 2 l'informe de valoració inclou un comentari de cadascun dels criteris sotmesos a judici de valor però la puntuació es fa de manera global, sense concretar la puntuació assignada a cada un dels criteris de valoració, fet que incompleix l'article 151 del TRLCSP. Diverses sentències del Tribunal Suprem han establert l'exigència d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels licitadors davant la resta, i així fer desaparèixer qualsevol indici d'arbitrarietat i permetre, al mateix temps, que el beneficiari no pugui contradir, si s'escau, les raons que motiven l'acte.
- La Directiva europea 2004/18 defineix el procediment negociat com aquell en què els poders adjudicadors consulten amb els operadors econòmics de la seva elecció i negocien les condicions del contracte amb un o més licitadors. En el procediment negociat la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa es fonamenta en la negociació amb els licitadors, essent aquest l'element essencial i diferenciador del procediment negociat davant d'altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient hi ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En l'expedient 3 no hi ha cap evidència documental del procediment de negociació seguit.
- En l'expedient 3 el plec de clàusules administratives inclou com a criteri d'adjudicació la presentació de millores per part dels licitadors, però no s'especifica en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació. La jurisprudència comunitària, les juntes consultives de contractació i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Administratius s'han pronunciat de forma reiterada en el sentit que la introducció de millores com a criteri d'adjudicació exigeix la seva relació directa amb l'objecte del contracte, una motivació adequada, la prèvia delimitació en els plecs o en l'anunci de licitació i la seva ponderació.

4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS DE L'INFORME 14/2005

A continuació es fa un seguiment de les recomanacions incloses en l'informe de fiscalització 14/2005, referit a la FUOC, exercici 2003.

Quadre 36. Seguiment de les recomanacions de l'informe de fiscalització 14/2005

Descripció	Situació	Apartat
Seria convenient que s'adoptessin les mesures necessàries per disposar d'un inventari de mòduls docents i d'un inventari d'immobilitzat on figurin els diferents elements, el seu cost i, en el cas de l'immobilitzat material, el seu cost.	El 31 de desembre del 2012 la FUOC tenia un inventari de mòduls docents.	3.2.1
La FUOC hauria de revisar els percentatges d'amortització de les construccions per adaptar-los a la seva vida útil estimada.	Sense canvis en l'exercici fiscalitzat.	3.2.2
Per tal de tenir una imatge global del Grup seria convenient que es preparassin estats financers consolidats dels diferents ens que formen el Grup UOC.	En l'exercici 2012 s'han presentat comptes anuals consolidats del Grup UOC.	3.2.3
El deute de la Generalitat per les subvencions de capital que s'aniran formalitzant a mesura que es produeixin els venciments dels préstecs que han finançat les inversions s'hauria de reclassificar com un deute a cobrar a llarg termini atès que els venciments dels préstec són a llarg termini.	Els préstecs i el deute de la Generalitat van quedar cancel·lats en exercicis anteriors.	-
La FUOC ha de presentar i liquidar el seu pressupost d'acord amb el que estableix el Reial Decret 776/1998, pel qual s'aprova l'adaptació sectorial del Pla general de comptabilitat a les entitats sense finalitat de lucre.	L'exercici 2012 la FUOC ha presentat el pressupost d'acord amb la normativa aplicable.	3.4

5. CONCLUSIONS

La FUOC és una fundació privada sense finalitat de lucre constituïda l'any 1994 amb l'objecte de promoure la creació de una universitat que impartís ensenyaments universitaris no presencials. Mitjançant un acord del seu Patronat es va crear la UOC, que fou reconeguda per la Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la UOC.

En el curs 2012-2013 el nombre d'alumnes matriculats en títols homologats (cicles i graus) i màsters oficials va ser de 43.248 alumnes, que considerats els crèdits matriculats són 21.774 estudiants equivalents a temps complet. El nombre de titulats en títols homologats va ser de 3.958 i en màsters oficials, de 858.

La UOC imparteix ensenyament en modalitat no presencial a través del Campus Virtual, el qual es configura en Campus Principal i Campus Global. Alguns dels seus elements diferencials amb les universitats presencials són els següents:

- L'existència d'un campus virtual que serveix d'instrument docent i de lloc d'intercanvi entre professors i alumnes.

- Hi ha un reduït nombre de professors propis, que tenen per missió dissenyar, supervisar i controlar els plans docents.
- Hi ha un gran nombre de col·laboradors que, sota les figures de tutors i consultors, són els que porten a terme la tasca docent de forma directa amb els alumnes.

Per tal de complir la seva missió, la FUOC s'ha dotat d'un conjunt d'entitats que formen el Grup UOC i que tenen diferents funcions relacionades amb la difusió de continguts, desenvolupament de mòduls docents i l'ensenyament obert a distància no reglat.

El finançament de la UOC prové principalment dels ingressos per matrícules i de la subvenció atorgada per la Generalitat d'acord amb el contracte programa establert entre ambdues institucions. En l'exercici 2012 la Generalitat ha aportat per a despeses de funcionament 24,16 M€, per a objectius estratègics 2,67 M€ i per a inversions 5,49 M€. Les despeses corresponen, principalment, a serveis exteriors i a personal.

La FUOC ha estat una entitat participada majoritàriament per la Generalitat de Catalunya des de la seva creació fins a la data en què sigui efectiva la nova composició del Patronat establerta per la Llei 2/2014. Com a conseqüència, el pressupost de la FUOC no s'inclou en la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

5.1. OBSERVACIONS

A continuació es presenten de forma resumida les observacions més destacables assenyalades al llarg de l'informe.¹⁰

1. L'any 2012 la FUOC mantenia comptabilitzat en el compte Construccions l'edifici de l'IN3 de Castelldefels encara que no l'utilitzava per a la seva activitat des que va traslladar l'IN3 a l'edifici MediaTIC, l'any 2010. L'any 2013 el Govern de la Generalitat va autoritzar la cessió de l'edifici de Castelldefels al CTTC, cessió que estava pendent de formalitzar en el moment del tancament del treball de camp (vegeu l'apartat 3.2.2).
2. La FUOC aplica a les construccions un coeficient d'amortització d'un 10% anual, el que equival a considerar una vida útil de deu anys, que és significativament inferior a la seva vida útil esperada (vegeu l'apartat 3.2.2).
3. El 31 de desembre del 2012 la FUOC tenia registrat un passiu per pagaments d'objectius al personal que no era correcte per la part que corresponia a personal directiu,

10. S'ha eliminat una observació com a conseqüència de les al·legacions presentades.

el qual no podia percebre retribucions per objectius, en compliment de l'article 30 de la Llei de pressupostos per al 2012. Tampoc no era correcte el passiu derivat de la disposició addicional segona del Conveni col·lectiu, perquè el 31 de desembre del 2012 no s'havia generat cap dret dels treballadors a percebre les quantitats per les quals s'havia fet la provisió (vegeu l'apartat 3.2.13).

4. L'article 7 de la Llei 3/1995, de reconeixement de la UOC, estableix que la UOC ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableixi per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris. D'acord amb els decrets de preus dels cursos 2011-2012 i 2012-2013, la UOC aplica els preus fixats pel decret al Campus Principal i els preus aprovats pel Patronat de la FUOC al Campus Global. Aquests darrers són aproximadament el doble dels del Campus Principal perquè els costos del Campus Global són superiors perquè no està finançat pel contracte programa amb la Generalitat. El contracte programa no justifica el finançament exclusiu del Campus Principal (vegeu l'apartat 3.3.1).
5. La Sindicatura ha efectuat una prova de matrícula dels alumnes de la UOC, del Campus Principal i del Campus Global, de la qual es desprenen algunes observacions sobre aplicació de bonificacions, recàrrecs i descomptes (vegeu l'apartat 3.3.1).
6. El juliol del 2012 la FUOC va reclamar al Ministeri d'Educació, Cultura i Esport la compensació de l'exempció per família nombrosa prevista en el Decret de preus de la Generalitat aplicable a la UOC del curs 2011-2012 de 0,73M€. En el moment de finalitzar el treball de camp aquest import continuava pendent de cobrament (vegeu l'apartat 3.3.4).
7. L'exercici 2012 la FUOC va contractar personal per cobrir baixes, fet que incompleix l'Acord de Govern del 28 de febrer del 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici 2012 (vegeu l'apartat 3.3.5).
8. En relació amb les retribucions del personal, els exercicis 2010 i 2011 la FUOC no va aplicar les mesures de reduccions retributives que li corresponien per ser una fundació amb participació majoritària de la Generalitat. Això fa que les retribucions dels treballadors de la FUOC dels exercicis 2010, 2011 i 2012 fossin superiors a les que correspondrien (vegeu l'apartat 3.3.5).
9. L'exercici 2012 la FUOC va abonar retribucions per objectius per un total d'1,30M€, a 258 persones, algunes de les quals ocupaven llocs de treball que reunien les característiques per ser considerats de personal directiu. L'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 prohibeix el reconeixement de retribucions per objectius al personal directiu (vegeu l'apartat 3.3.5).

10. No hi ha evidència del compliment per part de la FUOC de l'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011 pel qual es fixen criteris i procediments de control en relació amb el nomenament i contractació de determinats càrrecs i personal laboral amb funcions directives del sector públic de la Generalitat (vegeu l'apartat 3.3.5).
11. No ha quedat acreditat el compliment per part de la FUOC de l'Acord de Govern del 9 de desembre del 2009 pel qual s'estableix el protocol d'actuació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens (vegeu l'apartat 3.3.6).
12. Encara que el contingut de les instruccions de contractació no està legalment establert, aquestes constitueixen la norma interna que ha de servir de base per tramitar els expedients de contractació no harmonitzats amb la garantia dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que els contractes siguin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantatjosa. Per complir aquest objectiu no n'hi ha prou amb enumerar els principis sinó que cal establir procediments concrets. En l'informe es fan alguns comentaris sobre el contingut de les instruccions de contractació de la FUOC vigents l'exercici 2012 que la Sindicatura considera que permetrien millorar-lo (vegeu l'apartat 3.6).
13. De la revisió de cinc expedients de contractació es fan observacions referides a la insuficient motivació en els informes de valoració de les puntuacions assignades en un expedient, la manca d'evidència de la negociació efectuada en un procediment negociat i la inclusió de les millores com a criteri d'adjudicació en un expedient però sense concretar sobre quins elements i en quines condicions es poden presentar (vegeu l'apartat 3.6).

5.2. RECOMANACIONS

A continuació es fan dues recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió de la FUOC i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions. Les recomanacions són independents dels canvis introduïts en la composició del Patronat per la Llei 2/2014.¹¹

1. Caldria aplicar sense excepcions al Campus Principal les bonificacions, recàrrecs i preus establerts en el decret de preus públics dels ensenyaments universitaris.
2. Caldria revisar i analitzar les despeses per estudis, dictàmens i assessoraments.

11. Com a conseqüència de les al·legacions presentades s'ha eliminat una recomanació. També s'ha eliminat una altra recomanació al rebre, el 18 de juliol del 2014, els comptes anuals provisionals de la FUOC corresponents a l'exercici 2013.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 17 de juny del 2014 a la FUOC.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, la FUOC va demanar una ampliació del termini per presentar les al·legacions que li fou concedida. La FUOC ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2.346, de data 11 de juliol del 2014, que es transcriu a continuació:

UOC
Universitat Oberta
de Catalunya

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de comptes de Catalunya

Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Senyor,

Seguint les vostres indicacions i d'acord amb el que es preveu en la normativa vigent, us trametem les al·legacions al projecte d'informe 45/2013-D de la Sindicatura de Comptes, de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya corresponent a l'exercici 2012.

D'altra banda, us trametem, paral·lelament, per correu electrònic el fitxer per facilitar-ne la seva incorporació a l'informe.

Volem aprofitar l'avinentesa per manifestar-vos que l'informe i les recomanacions contingudes en el mateix ens seran molt útils per introduir millores en la gestió de la Fundació.

Cordialment,

Mireia Armengol i Almaraz
Directora general de la FUOC i gerent de la Universitat

Barcelona, 7 de juliol de 2014

AL·LEGACIONS DE LA FUNDACIÓ PER A LA UNIVERSITAT OBERTA DE CATALUNYA (D'ARA ENDAVANT LA UOC O LA FUOC) AL PROJECTE D'INFORME 45/2013-D DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ PRIMERA

En l'observació primera es manifesta:

1. D'acord amb el Pla general de comptabilitat, les unitats generadores d'efectiu a les quals s'hagi assignat el fons de comerç s'han de sotmetre, almenys anualment, a la comprovació del deteriorament del valor i, si escau, s'ha de procedir al registre de la correcció valorativa per deteriorament. La FUOC no va efectuar cap test de deteriorament el 31 de desembre de 2012 sobre el fons de comerç generat per la compra l'any 2005 de l'activitat UOC Campus Iberoamericà, SL (vegeu l'apartat 3.2.1).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

D'acord amb el que es detalla en el punt 4.1 de la memòria dels comptes anuals auditats de l'exercici 2012, el criteri de valoració aplicat per la FUOC, d'acord amb el que estableix el Pla general comptable, és aquest: «A partir de l'exercici 2008 el criteri seguit ha estat l'avaluació, mitjançant un test de deteriorament, de la recuperabilitat de la inversió. L'evolució durant el 2012 de l'activitat comprada a UOC Campus Iberoamericà, SL i les previsions i pressupostos existents per als propers exercicis no han reflectit la necessitat de fer cap test de deteriorament sobre aquest actiu».

Aquest criteri ha estat validat per les auditories de comptes dels diferents exercicis, que van considerar vàlid el criteri emprat per la FUOC, sense que s'hagi posat de manifest la necessitat de procedir al deteriorament de l'actiu.

Així mateix, cal destacar que la mateixa memòria dels comptes anuals recull una nota específica (nota 17.4. Evolució de l'activitat comprada UOC Campus Iberoamericà, SL) que inclou l'anàlisi de l'evolució de l'activitat, que mostra un resultat positiu de 7.273.431,78 euros el 2012, davant d'un valor net comptable del fons de comerç de 6.140.137,01 euros, per la qual cosa únicament amb el resultat del mateix any es recuperaria el valor d'aquest actiu.

Alhora, en el moment de fer el tancament de l'exercici 2012 no hi havia cap fet que alterés significativament la previsió d'activitat d'aquesta línia de negoci ni dels costos associats, en un horitzó a mitjà termini, que justificués la necessitat de deteriorament del fons de comerç.

La Sindicatura de Comptes ja té, des de la reunió del passat 5 de juny de 2014, el test de deteriorament realitzat i les previsions incorporades en el pressupost de l'exercici 2013, els quals entenen que haurien de ser suficients per a acreditar la no-necessitat de dotar de cap import els comptes anuals el 31 de desembre de 2012.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ SEGONA

En l'observació segona es manifesta:

2. L'any 2012 la FUOC mantenia comptabilitzat en el compte Construccions l'edifici de l'IN3 de Castelldefels, encara que no l'emprava per a la seva activitat des que va traslladar l'IN3 a l'edifici MediaTIC l'any 2010. L'any 2013 el Govern de la Generalitat va autoritzar la cessió de l'edifici de Castelldefels al CTTC, la qual cosa estava pendent i s'havia de formalitzar en el moment del tancament del treball de camp (vegeu l'apartat 3.2.2).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

Considerem aquesta afirmació en conjunt correcta (si bé una part de les instal·lacions eren i són utilitzades pel centre de processament de dades de la Universitat) i interpretem que no se n'infereix cap incompliment, ja que de la seva lectura i de l'apartat 3.2.2 de l'informe no es desprèn cap element que així ho pugui indicar.

Val a dir que el retard en la formalització de la cessió ha estat conseqüència, en bona part, de la complexitat en la negociació de la cessió entre el CTTC i la UOC, els problemes per a determinar-ne el preu i les incerteses respecte a la fiscalitat. Totes aquestes coses han fet que s'hagin perllongat en el temps les negociacions, fins que aquestes qüestions han quedat resoltes.

Malgrat tot, considerem necessari destacar que en l'actual exercici 2014, un cop obtinguda l'autorització pertinent, hom preveu la formalització de la cessió de l'edifici al CTTC i que, per tant, en el moment de registrar la baixa d'aquest actiu –atès que va ser íntegrament finançat per subvencions públiques– no es produirà cap efecte en el resultat de l'exercici.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ TERCERA

En l'observació tercera es manifesta:

3. La FUOC aplica un coeficient d'amortització a les construccions d'un 10% anual, cosa que equival a considerar una vida útil de deu anys, que és significativament inferior a la seva vida útil esperada (vegeu l'apartat 3.2.2).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

Com ja es va informar a la Sindicatura de Comptes, s'ha portat a terme una revisió de la vida útil dels elements registrats en aquest epígraf i s'ha considerat un canvi en la seva estimació, motiu pel qual en els comptes anuals de l'any 2013 s'ha modificat la vida útil d'aquests elements i ha disminuït el percentatge d'amortització aplicat fins al 4%, això tal com es detalla en el punt 2.6 de la memòria de l'exercici *Canvis en criteris i estimacions comptables*, en el qual s'explica el següent: «Durant l'exercici 2013, tal com s'indica en la nota 4.2, la vida útil de les construccions s'ha estimat en 25 anys (10 anys fins a l'exercici 2012) i es portarà a terme prospectivament, tal com

indica la normativa comptable d'aplicació, el canvi en la dotació a l'amortització a partir de l'exercici 2013».

D'acord amb la Norma de registre i valoració 22a del Pla general de comptabilitat, el canvi en les estimacions comptables, que es defineix entre altres aspectes com l'import del consum futur d'un actiu (amortització), s'ha de registrar de forma prospectiva.

Això ha comportat una disminució de les amortitzacions i de les subvencions de capital aplicades per un import de 458.107,58 euros, però sense que tingui un efecte en el compte de resultats de l'exercici, atès que són elements totalment finançats amb subvencions.

S'ha de concloure, doncs, que si bé en el passat s'aplicava aquest coeficient d'amortització, això ara ja no és així.

AL-LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ QUARTA

En l'observació quarta es manifesta:

4. El 31 de desembre de 2012 la FUOC tenia registrat un passiu per a pagaments d'objectius al personal que no seria correcte per la part que corresponia a personal directiu, el qual no podia percebre retribucions per objectius en compliment de l'article 30 de la Llei de pressupostos de 2012. Tampoc no era correcte el passiu derivat de la disposició addicional segona del Conveni col·lectiu, perquè el 31 de desembre de 2012 no s'havia generat cap dret dels treballadors a percebre les quantitats *provisionades* (vegeu l'apartat 3.2.13).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

Respecte a la previsió de les retribucions per objectius, s'ha de dir abans de res que cal complementar el que aquí es manifesta amb el que es dirà més endavant, en les al·legacions novena i desena.

Es vol avançar, però, que la provisió per a pagament d'objectius del personal no és improcedent ni incompleix l'article 30 de la Llei de pressupostos de 2012, atès que:

- a) Correspon a un concepte que forma part de l'estructura salarial que perceben les persones depenent de l'assoliment d'uns objectius globals institucionals de la Universitat.
- b) No hi és compresa cap quantitat que hagués de percebre cap persona directiva a les quals fa referència l'article 29 de la Llei de pressupostos de 2012, en relació amb l'article 30, ja que aquestes persones directives només ho eren la rectora i el director general, respecte dels quals no es va *provisionar* cap quantitat i els quals no van percebre cap tipus de retribució variable per a l'assoliment d'objectius en l'exercici 2012, tal com s'explica en l'al·legació que es formula en l'observació desena.

Pel que fa a la previsió de personal derivada de la disposició addicional segona del Conveni col·lectiu, cal fer constar que en els comptes anuals de 2013, un cop analitzades les obligacions existents i constatat el 2013 que aquesta provisió, segons les estimacions, finalment no es podrà satisfer, la provisió s'ha retrocedit per un import de 206.308 euros, i s'ha incrementat el resultat de l'exercici per aquest import.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ CINQUENA

En l'observació cinquena es manifesta:

5. L'article 7 de la Llei 3/1995, de reconeixement de la UOC, estableix que la UOC ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableixi per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris. D'acord amb els decrets de preus dels cursos 2011-2012 i 2012-2013, la UOC aplica els preus fixats pel decret al Campus Principal i els preus aprovats pel Patronat de la FUOC al Campus Global. Aquests darrers són aproximadament el doble dels del Campus Principal perquè els costos del Campus Global són superiors pel fet de no ser finançats pel contracte programa amb la Generalitat. El contracte programa no justifica el finançament exclusiu del Campus Principal (vegeu l'apartat 3.3.1).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

La UOC és la universitat no presencial del sistema universitari de Catalunya i fou impulsada pel Govern de la Generalitat sota la formulació jurídica d'universitat privada. Els objectius de la UOC i el seu funcionament, subjectes a un règim jurídic especial per llei, són acomplerts mitjançant el Campus Principal de Catalunya, sobre el qual la Generalitat determina l'oferta, fixa els preus, exerceix un control més gran per mitjà del contracte programa i contribueix al finançament.

L'objectiu inicial i irrenunciable de la UOC és cobrir les necessitats d'ensenyament no presencial a Catalunya i l'article 7 de la Llei 3/1995, de reconeixement de la UOC, estableix que té la finalitat d'oferir ensenyaments universitaris no presencials, per a facilitar l'accés a l'ensenyament universitari a totes les persones que, per raons personals, laborals, de residència o de qualsevol altre tipus, vulguin cursar aquests ensenyaments.

La UOC imparteix els seus estudis exclusivament en modalitat no presencial a per mitjà del seu Campus Virtual. El Campus Virtual és l'espai on es produeix l'atenció docent constant i personalitzada, on es duu a terme el contacte interactiu entre els membres de la comunitat universitària i on es troben disponibles els recursos d'aprenentatge.

En el Campus Principal de Catalunya es troben els estudiants amb veïnatge administratiu a Catalunya i els estudiants en les seves comunicacions amb els professors i els companys d'aula; en el conjunt d'espais i àmbits de la comunitat universitària, poden fer servir indistintament el castellà, el català i l'anglès, tot això d'acord amb allò que estableix la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística. Els estudiants matriculats en el Campus Principal, gràcies al contracte programa de la UOC amb la

Generalitat, ho fan en condicions econòmiques equiparables a les del sistema universitari públic.

Aquest fet actua com a garantia que la inversió econòmica que ha de comportar la implantació d'aquests estudis no repercuteixi en els preus acadèmics que han de pagar els alumnes en detriment de les possibilitats d'accedir-hi des d'alguns sectors socials. És una subjecció específica, establerta legalment, que s'ha de considerar aplicada al compliment de l'objectiu de la UOC «d'oferir ensenyaments universitaris no presencials, per tal de facilitar-ne l'accés a totes les persones que, per raons personals, laborals, de residència o de qualsevol altre tipus, desitgin cursar aquests ensenyaments» i d'esdevenir una «universitat arrelada a Catalunya i integrada al seu sistema». Els fragments entre cometes corresponen a paràgrafs de la Llei 3/1995 de 6 d'abril de reconeixement de la UOC.

La UOC, però, és una universitat privada i, per tant, en tot el que no estigui establert per llei, d'acord amb la normativa vigent, pot actuar amb plena autonomia i capacitat de decisió i, en conseqüència, sens perjudici que inicialment la UOC disposés d'un únic campus (ara anomenat Campus Principal de Catalunya), no comporta que aquesta universitat no pugui expandir-se ni actuar en altres territoris amb altres objectius i finalitats, aprovades pel Patronat de la FUOC i d'acord amb la normativa vigent. És per això que, si bé en el seu inici la UOC disposava d'un campus (ara anomenat Campus Principal), en el qual oferia els ensenyaments no presencials en tot el territori de Catalunya, a partir de l'any 2009 la UOC posa en marxa l'anomenat Campus Global, que permet disposar progressivament d'una oferta multilingüe que va fins i tot més enllà del territori castellanoparlant, i especialment amb oferta formativa en anglès i francès, que la converteixi en una marca global. Aquest campus forma part de l'estratègia d'internacionalització de la UOC. Aquesta expansió, però, no comporta que l'Administració de la Generalitat estigui obligada a ampliar el seu finançament (aportació de subvenció) a la resta de campus (Campus Global).

L'article 7 de la Llei 3/1995, de reconeixement de la UOC, estableix que la UOC ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableixi per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris. Els decrets estableixen que correspon a la UOC (Patronat de la FUOC) fixar els preus del crèdit relatiu a altres campus que ha anat creant (campus externs), i també que pot cobrar contraprestacions per materials. D'aquesta manera s'aclareix l'abast del finançament que la UOC rep amb càrrec als pressupostos públics (contracte programa) i també la política de preus públics. L'abast dels decrets de preus en relació amb la seva aplicació sobre la UOC respon, doncs, a les competències de la Generalitat determinades a la Llei de reconeixement de la UOC i al fet que es tracti d'una universitat privada.

Aquests darrers són més elevats que els del Campus Principal perquè els costos del Campus Global, que no és finançat pel contracte programa amb la Generalitat, són superiors.

Cal considerar, primerament, que el Govern de la Generalitat no pot fer extensiva la determinació de preus «públics» a altres campus no subvencionats per la Generalitat, perquè no té l'obligació legal de fer-ho ni disposa dels recursos per subven-

cionar campus externs al territori de Catalunya, els quals han estat creats fruit de les polítiques pròpies de la UOC i de la seva voluntat d'expansió, i que no es refereixen al territori de Catalunya ni als estudiants que hi tenen la residència administrativa.

En segon lloc, val a dir que cal respectar la consideració d'universitat privada de la UOC i la seva voluntat d'expansió global, més enllà de les exigències que li imposa la Llei de reconeixement l'any 1995, i que entenem cobertes des del moment del seu reconeixement fins al moment present amb el Campus Principal de Catalunya.

Finalment, s'ha de fer esment que han resultat infructuosos els intents de la UOC d'obtenir finançament per al Campus Global, cosa que li permetria aplicar uns preus inferiors.

La Generalitat fins ara ha formalitzat tres contractes programa. El contracte programa vigent (etapa 2009-2014) ha estat aprovat per Acord del Govern de 7 de gener de 2009. En aquest contracte programa s'estableixen els compromisos pressupostaris de la Generalitat amb el Campus Principal de la UOC i condiona la seva transferència anual a l'assoliment d'eixos estratègics i objectius de millora. El contracte programa fixa l'import anual de la subvenció de la Generalitat que inclou la previsió econòmica per a desenvolupar l'activitat docent ordinària del Campus Principal, de manera que s'esdevé una correspondència precisa entre els preus que fixa el Govern i el finançament del Campus Principal.

En aquest punt és important destacar que el contracte programa contribueix al finançament dels estudis del Campus Principal, el qual va destinat als estudiants amb veïnatge administratiu a Catalunya, sense que hi hagi cap altre element que faci que hi hagi una diferència entre un campus i l'altre. Està previst que en la futura redacció del contracte-programa, a formalitzar entre la FUOC i la Generalitat de Catalunya a finals de l'any 2014, la redacció d'aquest aspecte eviti la confusió creada en el contracte-programa avui vigent.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ SISENA

En l'observació sisena es manifesta:

6. La Sindicatura ha efectuat una prova de matrícula dels alumnes de la UOC, del Campus Principal i del Campus Global, de la qual es desprenen algunes observacions sobre l'aplicació de bonificacions, recàrrecs i descomptes (vegeu l'apartat 3.3.1).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

El procés de matrícula de la UOC és un procés diferenciat del de la resta d'universitats catalanes perquè aquest és personalitzat a cada estudiant, requerint d'una atenció individualitzada i tutoritzada en la majoria d'ocasions. Aquest fet que té l'objectiu de facilitar la millora del rendiment acadèmic futur dels estudiants, obliga, però, a iniciar el procés de matrícula molt abans de la publicació del Decret de preus per part del Govern de la Generalitat. Així mateix, la UOC porta a terme un procés de matrícula per semestre, amb l'abonament per part dels estudiants, només dels crèdits matriculats en aquell semestre.

L'any 2012, a més, va ser un any en què l'increment de preus en el cas de la UOC va ser molt petit, motiu pel qual, atenent a una anàlisi cost benefici, no es va reclamar als estudiants la diferència de preu, ja que el potencial ingrés diferencial recuperable no compensava la despesa del procés de reclamació, la domiciliació bancària d'importants tan petits i el risc de pèrdua d'estudiants que haguéssim hagut de donar de baixa per impagament.

De cara nous processos de matrícula, la UOC haurà de trobar mecanismes que facin compatible l'abonament per part dels estudiants dels imports que estableix el Decret del Govern amb les particularitats del seu procés de matriculació.

Respecte a l'error en l'aplicació de l'exempció de recàrrec a alumnes per segones carreres que reunien requisits de beques:

En la convocatòria 2012, per un error de funcionament de l'aplicació de recàlcul de beques, es va realitzar l'exempció no tan sols sobre el recàrrec del 40%, sinó també sobre la totalitat del preu dels crèdits. Aquesta incidència es va detectar un cop tancada la convocatòria i feta la devolució als estudiants afectats. Per tal d'evitar la despesa de reclamació i la gestió d'impagats, es va decidir assumir-ne l'impacte econòmic.

La Sindicatura de Comptes ja té la documentació sobre com es va produir la detecció i la petició de la resolució de la incidència des de l'àrea de Sistemes d'Informació. Immediatament es va resoldre la incidència de configuració de l'aplicació.

En tot cas, val a dir que no s'ha tornat a produir la incidència, ja que aquest tipus d'exempció va desaparèixer i no s'ha tornat a preveure en el decret de preus des d'aleshores.

Pel que fa a l'aplicació del descompte del 40% en el preu per crèdit de docència i del 100% en els recursos d'aprenentatge en la matrícula de les assignatures amb model de superació de dret d'examen:

Aquests descomptes no formen part del que regula el decret de preus, sinó de la normativa de matrícula i del comportament econòmic associat que aprova el Patronat de la FUOC.

La incidència concreta que es va produir va afectar dos estudiants respecte als quals s'havia aplicat el 50% de descompte tot i que el Patronat havia aprovat un descompte del 40%.

A partir del 16 de juliol de 2012, l'aplicació del 40% resta vigent i, per tant, actualment és correcta per a tots els casos.

Quant a la no-aplicació de l'article 7 del decret de preus 2011-2012 que preveu aplicar un coeficient d'1,5 al preu del crèdit per segona matrícula:

Amb la voluntat de garantir el dret a segona convocatòria que tenen la resta d'estudiants del sistema universitari català i per tal de no provocar un greuge comparatiu,

aquest coeficient no s'aplicava quan l'estudiant es matriculava per segona vegada a l'assignatura en el semestre immediatament posterior a aquell en què no l'havia superada.

El 2012 va ser l'any en què es va posar en marxa la possibilitat de matricular-se només al dret a examen de l'assignatura no superada.

Des d'aleshores, el coeficient s'aplica sempre d'acord amb el decret.

Pel que fa a la no-aplicació del recàrrec d'un 50% a la matrícula de titulacions homologades en el Campus Global quan l'estudiant es matricula per segona vegada o successives, no aprovat pel Patronat:

Aquesta circumstància ja s'ha resolt actualment, perquè el Patronat ja ho ha aprovat per al curs 2014-2015.

Respecte al fet que en els resguards de matrícula del Campus Principal no es fa constar el percentatge de despesa corrent per crèdit que comporta en relació amb la mitjana del cost per crèdit del conjunt del sistema universitari:

El cas de la UOC és diferent del «conjunt del sistema universitari» perquè els nostres estudiants no tan sols paguen la part de preus del decret, sinó també la contraprestació per serveis específics i la contraprestació pels materials didàctics específics mitjançant els preus que fixa el Patronat de la FUOC. Per tant, el cost que assumeixen els nostres estudiants no és equiparable al del sistema.

Per aquesta raó la UOC fa constar al resguard de la matrícula el següent: «El Govern de la Generalitat de Catalunya subvenciona els estudis homologats de la UOC per mitjà d'un contracte programa específic». Hom preveu que en el proper curs acadèmic ja hi figuri que els estudiants cobreixen entre el 15 i el 25% del cost del programa.

Respecte al fet que fins al 2013 la FUOC no ha disposat d'un manual de normativa econòmica de la UOC que establís la política de preus de tota l'oferta formativa de la UOC:

Va ser un projecte engegat diverses vegades des de l'any 2006 i, finalment, la normativa econòmica es va aprovar pel Comitè de Direcció Executiu de 18 de desembre de 2012 i per la Comissió Permanent del Patronat de 9 d'abril de 2013.

AL-LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ VUITENA

En l'observació vuitena es manifesta:

8. En l'exercici 2012 la FUOC va contractar personal per cobrir baixes, un fet que incompleix l'Acord de Govern del 28 de febrer de 2012 sobre contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal en l'exercici 2012 (vegeu l'apartat 3.3.5).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

La FUOC ha seguit les indicacions referides a aquesta matèria en el marc del que estableix el punt 1.3, aplicable a les universitats públiques de Catalunya, les quals remeten a l'apartat vuitè.

Així, i en relació amb el punt 7.2, el qual apel·la a l'autonomia de la Universitat i insta a l'aplicació dels punts 5 i 6.1, cal dir que en relació amb el punt 5, en tots els casos es disposa de crèdit pressupostari suficient i específic per a les contractacions per al personal interí, i s'han seguit la resta de requisits especificats.

En cap cas aquestes contractacions van comportar un augment de la massa salarial, de les dotacions previstes a tal efecte, i de l'acompliment de l'Acord de Govern de 28 de febrer, tal com resta acreditat per l'entitat Faura Casas en el seu informe amb número de protocol 7.168, respecte a l'acompliment del que hi ha establert en l'article 28 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, el qual ja té la Sindicatura de Comptes.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ NOVENA

En l'observació novena es manifesta:

9. En relació amb les retribucions del personal, la FUOC no va aplicar en els exercicis 2010 i 2011 les mesures de reduccions retributives que li eren aplicables pel fet de ser una fundació amb participació majoritària de la Generalitat. Això fa que les retribucions dels treballadors de la FUOC dels exercicis 2010, 2011 i 2012 siguin superiors a les que correspondrien (vegeu l'apartat 3.3.5).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

D'una banda, aquesta observació es refereix a les consideracions de l'informe següents: **Per a l'anàlisi de les retribucions de 2012 s'han de tenir en compte les mesures retributives dels exercicis anteriors, especialment de l'exercici 2010, i l'aplicació que en va fer la FUOC. Per aquest motiu, per a la realització del treball s'han revisat determinats aspectes retributius d'exercicis anteriors que també s'inclouen en aquest apartat.**

L'1 de juny de 2010 va entrar en vigor el Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a reduir el dèficit públic, que preveu, en l'article 1, la reducció de retribucions per als mesos de juny a desembre de 2010 per a les entitats participades majoritàriament per la Generalitat. Per a les entitats no participades majoritàriament per la Generalitat, l'article 3.3 del decret Llei estableix una reducció de les aportacions de la Generalitat.

El Patronat de la FUOC, en el torn obert de paraules de la reunió del 2 de juny de 2010, va concloure que li era d'aplicació l'article 3.3 del Decret Llei 3/2010 i va minorar les despeses de personal mitjançant la no-incorporació del nou personal que estava previst en els pressupostos, i l'amortització de llocs de treball en la quantia necessària.

L'acord del Patronat de la FUOC esmentat en el paràgraf anterior no estava en l'ordre del dia previst, sinó que es va comentar i adoptar en el torn obert de paraules i sense complir els requisits exigits en tot òrgan col·legiat quan s'ha d'adoptar un acord no previst en l'ordre del dia. Independentment de la forma d'adopció de l'acord, el seu contingut no s'ajusta a la normativa, ja que en l'exercici 2010 la FUOC era una entitat participada de forma majoritària per la Generalitat (vegeu l'apartat 2.1) i, per tant, li era d'aplicació el títol III de la Llei 25/2009, de pressupostos de la Generalitat per al 2010, modificat pel Decret 3/2010. En conseqüència, en l'exercici 2010 la FUOC hauria d'haver reduït les retribucions del seu personal d'acord amb els percentatges que s'hi establiren. La no-aplicació de la reducció de retribucions establerta en el Decret 2/2010 fa que les retribucions dels exercicis 2010, 2011 i 2012 de tot el personal siguin superiors a les que corresponien.

La qüestió plantejada per la Sindicatura de Comptes ha de ser examinada tenint en compte l'evolució legislativa per la qual ha passat la FUOC fins a l'any 2012, segons els apartats següents:

1. Partim de la base que la FUOC és una fundació privada titular d'una universitat privada.

2. La creació de la UOC per la Llei 3/1995, de 6 d'abril, tal com es diu en el seu preàmbul, respon a la decisió «de la Generalitat d'estimular aquesta iniciativa (ensenyament a distància)» amb la finalitat d'oferir ensenyaments universitaris no presencials (art. 1).

3. El finançament de la UOC es regula en l'article 7, que diu el següent: «1. La Universitat Oberta de Catalunya ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableixi per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris. 2. La Universitat Oberta de Catalunya es finança amb: a) L'import de les matrícules. b) Les aportacions dels fundadors o de terceres persones físiques o jurídiques. c) La subvenció fixada anualment amb càrrec al pressupost de la Generalitat. d) Les rendes, els fruits, els interessos i els productes del seu patrimoni. e) Les subvencions, les donacions, les herències, els llegats i els premis provinents de persones físiques o jurídiques, tant públiques com privades. f) Les contraprestacions derivades dels convenis. g) Qualsevol altre recurs autoritzat».

4. El control es regula en l'article 8, que diu el següent: «1. El Parlament exerceix el control de les activitats de la Universitat Oberta de Catalunya, d'acord amb les normes de la cambra. A aquests efectes, la Universitat ha de presentar-li anualment una memòria de les seves activitats i donar-li compte de les seves actuacions. 2. La Universitat Oberta de Catalunya ha d'ésser objecte de control financer, mitjançant l'auditoria que requereixi la seva forma jurídica específica, sota la direcció de la Intervenció General de la Generalitat. 3. El Govern de la Generalitat ha de designar els seus representants en el Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya. Aquesta representació ha d'ésser en tot moment majoritària».

5. Com a conseqüència de la incorporació de la FUOC al sector de les administracions públiques dependents de la Generalitat de Catalunya SEC 95, el Patronat va dur a terme gestions per tal de clarificar la seva situació respecte d'aquesta clas-

sificació, demanant l'exclusió mitjançant escrit del dia 21 d'abril de 2008. La modificació de la seva classificació va arribar per acord de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat el dia 7 de juny de 2012.

D'altra banda, la participació de la Generalitat en el Patronat va ser modificada pel Parlament de Catalunya mitjançant la modificació de la Llei de reconeixement de la UOC a través de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, que modifica la composició del Patronat en el sentit següent: Article 44. Modificació de la Llei 3/1995. Es modifica l'apartat 3 de l'article 8 de la Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la Universitat Oberta de Catalunya. Restat redactat així: «3. El Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya és constituït pels membres següents: a) Cinc patrons representants de les entitats fundadores, dels quals un és el director o directora general de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, dos són designats per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona i dos més són designats per la Federació Catalana de Caixes d'Estalvis. b) Vuit patrons designats pel Govern de la Generalitat. c) Deu patrons designats pel Patronat entre persones físiques o jurídiques, de rellevància en els àmbits social, cultural, científic o professional, que no pertanyin al sector públic. El càrrec de president o presidenta del Patronat ha de recaure en un dels vuit patrons designats pel Govern de la Generalitat.»

Així, doncs, podem afirmar que desapareix l'expressió participació majoritària del Govern de la Generalitat i que els deu patrons recollits en la lletra c de l'apartat 3 de l'article 8 no pertanyen al sector públic.

La Fundació, demostrant la màxima prudència, va demanar diferents informes als professors Josep Aldomà i Joaquim Tornos, de la Universitat de Barcelona, els quals, juntament amb el del Sr. Enrique Alcántara, conclouien en el fet que la UOC no pertanyia al sector públic. És aquesta la raó per la qual el llavors director de la Fundació va manifestar en el seu escrit a la Direcció General d'Universitats que no li era d'aplicació la normativa que era d'aplicació al sector públic. La Sindicatura de Comptes té els informes i la carta des de la reunió del passat 5 de juny de 2014.

Finalment, els pressupostos de la Fundació per a l'any 2011 recullen com a punt de sortida l'aplicació que es va fer del Decret Llei 3/2010 i que en cap cas ha estat objecte de cap tipus d'observació per aquest motiu per part de l'organisme de control. A més, no es recullen observacions en aquest punt en l'informe dels comptes de 2010 per part de la firma auditora.

Tot això demostra que no hi va haver cap problema pels cabals públics, atès que a la subvenció atorgada per la Generalitat per a l'exercici següent es va descomptar l'import d'aquest 5%, i aquest descompte va ser assumit per la Fundació.

D'altra banda, en la reunió del ple del Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya, amb data 25 de juliol de 2011, s'acordà, en els termes que ja s'havia fet per a l'any 2010, i en vista de la normativa esmentada, que la retenció d'importos prevista no s'aplicaria sobre les retribucions del personal de la FUOC, sinó que s'aplicaria sobre la partida de despeses de personal previstes inicialment, i que s'aplicaria la reducció contra les partides pressupostàries previstes per a la incorporació de personal, d'acord amb el desplegament del contracte programa, i, per tant, amb la no-incorporació del nombre de persones que hi fossin previstes, o bé, si

la partida no fos suficient, amb l'amortització dels llocs de treball necessaris per a ajustar-la.

Als efectes d'executar allò establert en la llei, es va emetre per l'entitat Faura Casas Auditors Consultors els informes (protocols número 6.642 i 7.167) relatius a la revisió de les despeses de personal de l'exercici 2010 i 2011, respectivament, en relació amb l'acompliment de les limitacions imposades per les respectives lleis de pressupostos, amb una anàlisi de la verificació de la correcta aplicació dels criteris normatius a l'hora d'homogeneïtzar la massa salarial.

Així, podem afirmar que l'actuació del Patronat va ser correcta des de l'òptica d'aquell moment, que en cap cas s'ha produït un perjudici als cabals públics i que el comportament del Patronat ha estat aliè a qualsevol tipus de dol, culpa o negligència.

La Sindicatura de Comptes, en el full 50 del seu informe, manifesta, a més, que l'Acord de Govern del 15 de novembre de 2011 estableix la supressió de la paga extraordinària del mes de desembre de 2011 per als òrgans superiors, els alts càrrecs i altre personal directiu de la Generalitat de Catalunya. En relació amb el personal directiu del sector públic, l'Acord estableix que els departaments de la Generalitat, mitjançant les secretaries generals, havien de fer, abans de l'1 de desembre de 2011, les actuacions necessàries per a fer extensiva la supressió a tot el personal directiu de les entitats del sector públic que tinguessin adscrites. La FUOC estava adscrita al Departament d'Economia i Coneixement. La FUOC no va aplicar aquest acord de Govern. La FUOC ha manifestat que no va rebre cap indicació del departament esmentat en relació amb l'aplicació d'aquest acord de Govern.

Doncs bé, a la FUOC no li consta que l'Acord de Govern de 15 de novembre de 2011 hagi estat publicat en el DOGC ni li ha estat comunicat, cosa que fa que no li sigui d'aplicació, pel fet de ser una normativa de caràcter general, l'eficàcia de la qual resta subjecta a la seva publicació en el DOGC o almenys a la seva comunicació, tal com s'expressarà a continuació.

Els acords del Govern, com ara el del 15 de novembre de 2011, com que són una disposició de caràcter general requereixen la publicació al DOGC. Per tal que puguin desplegar els seus efectes i ser exigibles, les disposicions administratives han de ser conegudes pels seus destinataris, i això només s'aconsegueix mitjançant la seva publicació en els diaris oficials corresponents.

Així, amb caràcter general, a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, l'article 52 disposa que perquè produeixin efectes jurídics les disposicions administratives s'hauran de publicar al diari oficial que correspongui. Per la seva banda, i pel que fa a les disposicions emanades del Govern de la Generalitat, la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, inclou una previsió paral·lela en relació amb les disposicions generals i altres normes aprovades pel Govern de la Generalitat: l'article 68, sobre funcions, composició, organització i cessament, diu que els actes, les disposicions generals i les normes que emanen del Govern o de l'Administració de la Generalitat han d'ésser publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Aquesta publicació és suficient, a tots els efectes, per a l'eficàcia dels actes i per a l'entrada en vigor de les disposicions generals i les normes.

S'ha de dir, també, respecte al possible incompliment de l'Acord de Govern de 15 de novembre de 2011, que no es fa referència a l'existència d'un incompliment en l'informe emès per la firma auditora Faura Casas, sota el número de protocol 7.167, quant a «les despeses de personal de l'exercici 2011 en relació amb l'acompliment de les limitacions imposades per les respectives lleis de pressupostos», del qual ja disposa la Sindicatura.

La Sindicatura de Comptes en el full 50 diu que l'article 29.2 de la Llei 1/2012 de pressupostos de la Generalitat per al 2012 estableix, en l'àmbit de totes les entitats dependents de la Generalitat, en relació amb el personal que ocupi càrrecs amb funcions directives mitjançant un nomenament del Govern o de les persones titulars dels departaments de la Generalitat o càrrecs directius que siguin susceptibles d'ésser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director general, que les retribucions per a l'exercici 2012 no experimenten cap increment respecte de les vigents el 31 de desembre de 2011, que en l'exercici 2012 es redueix l'import equivalent a una paga extraordinària i que al personal al qual durant l'exercici 2011 no s'haguessin reduït les retribucions anuals, en el marc de les mesures excepcionals acordades pel Govern, en l'exercici 2012 no podia percebre la paga extraordinària del mes de juny o import equivalent. La FUOC no va aplicar aquesta darrera reducció a les retribucions del seu personal directiu.

L'apartat segon de l'article 29 també exigeix l'estudi de l'apartat primer per a poder determinar a quin tipus de personal de la FUOC és d'aplicació: «Article 29. Retribucions dels alts càrrecs del Govern i altre personal directiu. 1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i de totes les seves entitats dependents, les retribucions per a l'exercici de 2012 dels alts càrrecs i personal assimilat, del personal laboral d'alta direcció o de qualsevol classe de personal que, d'acord amb la normativa vigent, ocupi càrrecs amb funcions directives mitjançant un nomenament del Govern o de les persones titulars dels departaments de la Generalitat o càrrecs directius que són susceptibles d'ésser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director o directora general, no experimenten cap increment respecte de les vigents el 31 de desembre de 2011. 2. En l'exercici de 2012 es redueix l'import equivalent a una paga extraordinària, sens perjudici que el Govern pugui habilitar les mesures correctores en consonància amb les establertes per l'article 34.3. Addicionalment, el personal a què fa referència aquest article al qual durant l'exercici de 2011 no s'hagin reduït les retribucions anuals, en el marc de les mesures excepcionals acordades pel Govern, en l'exercici de 2012 no percebrà la paga extraordinària del mes de juny o import equivalent».

La literalitat de l'apartat primer d'aquest article permet distingir:

A) Alts càrrecs i personal assimilat

A fi de poder determinar l'abast d'aquesta formulació, a falta d'una altra definició legal coneguda, considerem el que s'entén per *alt càrrec i personal assimilat*, en la normativa vigent, en concret en la definició que es dona en la Llei del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, de 27 de desembre de 2005, que disposa el següent: «Article 1. Objecte. Aquesta llei regula el règim d'incompatibilitats aplicable als alts càrrecs al servei de la Generalitat. Article 2. Àmbit d'a-

plicació. Tenen la consideració d'alts càrrecs al servei de la Generalitat als efectes d'aquesta llei: a) El president o presidenta i els altres membres del Govern. b) Els titulars de la Secretaria del Govern, de les secretaries generals, de les secretaries generals adjuntes i de les secretaries sectorials. c) L'interventor o interventora general i el director o directora del Gabinet Jurídic de la Generalitat. d) Els directors generals, els directors de serveis i els delegats territorials del Govern. e) Els comissionats nomenats pel Govern i els assessors especials del president o presidenta de la Generalitat i dels membres del Govern amb rang igual o superior a director o directora general, d'acord amb el que estableix el nomenament publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. f) El cap o la cap de l'oposició, si percep les retribucions a càrrec del pressupost de la Generalitat. g) El president o presidenta de la Comissió Jurídica Assessora, el president o presidenta i els vocals del Tribunal Català de Defensa de la Competència i el president o presidenta i el secretari executiu o secretària executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social. h) El director o directora gerent de l'Institut Català de la Salut i els titulars de les direccions que en depenen, el director o directora de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i el director o directora del Servei Català de la Salut. i) El director o directora general de l'ens públic Corporació Catalana de Ràdio i Televisió i els directors de les empreses que en depenen. j) Els presidents, els directors generals, els directors executius i els gerents dels organismes autònoms de caràcter administratiu de la Generalitat amb rang igual o superior a director o directora general. k) Els presidents, els directors generals, els directors executius, els gerents i els consellers delegats de les entitats autònomes i de les empreses de la Generalitat incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Estatut de l'empresa pública catalana. l) Els presidents, els patrons, els directors, els gerents i els apoderats de les fundacions i els consorcis en els quals l'Administració de la Generalitat, directament o indirectament, participi o als quals aporti més del 50% del capital o del patrimoni, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat de nivell retributiu assimilable a algun dels càrrecs a què fan referència les lletres de la a a la k. m) Tot altre càrrec que, per la seva norma de creació o per nomenament del Govern, sigui assimilat a algun dels càrrecs a què fa referència aquest article».

De tota aquesta relació únicament podria afectar la FUOC l'apartat l), però es desprèn clarament que no l'afecta, atès que exigeix «que es percebi una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat». És evident que cap persona de la FUOC té una retribució amb aquestes característiques a càrrec de la Generalitat.

Per aquesta raó la FUOC no té cap «alt càrrec i personal assimilat».

B) Personal laboral d'alta direcció

En relació amb aquest punt hom podria afirmar que encara que a la FUOC l'únic càrrec amb contracte laboral d'alta direcció és el de la rectora, aquest no és un veritable contracte laboral amb els efectes del Reial decret 1382/1985, perquè la rectora no té cap tipus de poder ni facultat executiva. A més, tal com es desprèn dels Estatuts de la FUOC, la rectora no és membre ni del Patronat ni de la Comissió Permanent.

Igualment, es podria sostenir que el director de la Fundació (i gerent de la Universitat) és la persona que té aquestes facultats executives, però té un contracte

laboral comú i, per tant, no hi concorren els requisits formals necessaris per a dir que té un contracte d'alta direcció establert en la legislació vigent i per una pacífica jurisprudència del Tribunal Suprem.

Amb tot, bo i seguint un criteri de prudència, la Universitat ha actuat com si la rectora i el gerent fossin personal laboral d'alta direcció i, com a tals, ha tramitat el pagament de la retribució variable quan així ho podia fer seguint els tràmits i procediments d'autorització que imposava la normativa reguladora, i ha deixat de pagar-los quan les lleis pressupostàries i els acords de Govern no ho permetien.

C) Qualsevol classe de personal que, d'acord amb la normativa vigent, ocupi càrrecs amb funcions directives mitjançant un nomenament del Govern o de les persones titulars dels departaments de la Generalitat

A la FUOC no hi ha cap càrrec nomenat pel Govern ni pel titular dels departaments de la Generalitat. Mereix una menció especial el cas de la rectora. En aquest cas, el nomenament correspon al Patronat mitjançant un procediment complex i serà ratificat pel Govern. Es destaca que el Govern no nomena, solament ratifica el nomenament del Patronat, tal com es pot veure en l'article 22 dels Estatuts vigents el 2012.

D) Càrrecs directius que són susceptibles d'ésser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director o directora general.

La conclusió de tot el que s'ha exposat fins ara implica que no s'ha produït l'incompliment que indica la Sindicatura i, a més, aquest fet s'ha reflectit en l'informe de Faura Casas amb data 19 de març de 2012 sobre procediments acordats en relació amb la correcta aplicació dels criteris d'homogeneïtzació de plantilles en el càlcul de l'increment retributiu de la massa salarial previst en els pressupostos de la FUOC per a l'exercici 2012 (del qual ja disposa la Sindicatura de Comptes).

De manera addicional a les mesures de contenció de la despesa del sector públic català, el Govern de la Generalitat va acordar la supressió de la percepció de la paga extraordinària del mes de desembre de 2011 per als òrgans superiors, alts càrrecs i personal directiu del sector públic amb la finalitat d'exemplaritat i generació d'un estalvi que complementava el derivat de les polítiques d'austeritat implementades pel Govern. Això es va instrumentar en l'Acord de Govern de supressió de la percepció de la paga extraordinària del mes de desembre de 2011 per als òrgans superiors, els alts càrrecs i altre personal directiu de la Generalitat de Catalunya de 15 de novembre de 2011.

L'acord a què hem fet referència en el punt anterior no va ser notificat a la Universitat, segons consta en els registres d'aquesta universitat i pel que manifesten els directius que eren en aquell moment al càrrec de la gestió de la Universitat.

En el punt 2.2 d'aquest acord de 15 de novembre de 2011 s'estableix què s'entén per *personal directiu*, bo i fent palès que s'exceptua el personal que entri en l'àmbit d'aplicació subjectiu del conveni col·lectiu de treball.

Tenint, però, tot el personal de la Fundació una relació laboral comuna vigent, o preexistent en aquells casos de persones que ocupen càrrecs de màxima responsabilitat en la institució, és per això que li són d'aplicació les normes vigents en matèria de relacions laborals establertes per la negociació col·lectiva, entre les quals hi ha el Conveni col·lectiu de treball d'oficines i despatxos de la província de Barcelona, vigent en el moment de l'adopció de l'acord de 15 de novembre de 2011.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ DESENA

En l'observació desena es manifesta:

10. En l'exercici 2012 la FUOC va abonar retribucions per objectius a 258 persones per un import total d'1,30 milions d'euros, algunes de les quals ocupaven llocs de treball que reuneixen les característiques per a ser considerats *personal directiu*. L'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 prohibeix el reconeixement de retribucions per objectius al personal directiu (apartat 3.3.5).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

En aquest punt es dona per reproduïda tota l'argumentació que es recull en el punt anterior i es vol per a fer palès que, tenint en compte el que s'ha dit en relació amb la vinculació contractual de la rectora i el director de la Fundació, ha quedat acreditat que en l'exercici 2012 no van percebre cap tipus de contraprestació econòmica derivada de l'abonament de complements variables, en el sentit de l'article 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Respecte d'exercicis anteriors, com ja s'ha dit en l'al·legació anterior, es va fer aquest abonament quan es podia després de la presentació preceptiva i l'autorització que estableix l'Acord de Govern de 30 de març de 2010, tal com ja consta a la Sindicatura de Comptes.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ ONZENA

En l'observació onzena es manifesta:

11. No hi ha evidència del compliment de l'Acord de Govern del 6 de setembre de 2011, pel qual es fixen criteris i procediments de control en relació amb el nomenament i la contractació de determinats càrrecs i personal laboral amb funcions directives del sector públic de la Generalitat (3.3.5).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

En el mateix sentit de l'argumentació feta fins ara en les al·legacions anteriors, el director de la FUOC va considerar que no li era d'aplicació aquest acord i així ho va manifestar en la comunicació adreçada a la Direcció General d'Universitats amb número de registre 022BE/3696/2011, un document que ja té la Sindicatura de Comptes.

Cal assenyalar aquí que la posició que es comenta en l'informe, no essent la del rector ni del gerent, no es podia considerar com a personal directiu pel que ja s'ha exposat en l'al·legació anterior, i que es tracta d'una posició professional inclosa en l'àmbit d'aplicació del conveni col·lectiu propi de la FUOC de forma majoritària en el sentit del punt 1.2 b) de l'Acord de 6 de setembre de 2011.

També s'ha de dir que no hi va haver contractació o nomenament, sinó una novació contractual d'un contracte ordinari subscrit amb anterioritat a l'any 2011, en el qual s'estableix de forma pactada i sense la consideració de modificació substancial una disminució dels complements lligats al lloc de treball que, en còmput anual, representaven una disminució retributiva d'un 14,38%.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ DOTZENA

En l'observació dotzena es manifesta:

12. No ha quedat acreditat el compliment per part de la FUOC de l'Acord de Govern del 9 de desembre de 2009, pel qual s'estableix el protocol d'actuació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens (vegeu l'apartat 3.3.6).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

D'acord amb la relació de conceptes de la Direcció General de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya vinculats a despeses pressupostàries, els estudis i dictàmens són despeses que haurien de quedar emmarcades sota l'aplicació 227.0005 del pressupost de la FUOC (la Sindicatura de Comptes ja té còpia d'aquesta relació, la qual li fou entregada en la passada reunió de 5 de maig de 2014). A més, tal com s'acredita per a l'any 2012, no consta cap partida vinculada a l'aplicació 227.0005, i s'ha de concloure que no hi ha hagut cap incompliment de l'Acord de Govern per part de la FUOC. Senzillament, tal com s'acredita en la documentació esmentada, no es va emetre cap estudi o dictamen subjecte a l'Acord de Govern esmentat.

No hi havia, en definitiva, (i) l'obligació de comunicar la contractació de cap estudi o dictamen al Registre Públic de Contractes, (ii) de justificar motivadament la conveniència de contractar externament estudis o dictàmens, o (iii) de sotmetre aquesta contractació a l'avaluació del Departament d'Economia i Coneixement, malgrat el que havia afirmat la Sindicatura de Comptes en la pàgina 54 del seu Projecte d'informe.

De fet, tenint en compte que, d'acord amb allò indicat per la Direcció General de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya al document esmentat abans, han de ser considerats *estudis i dictàmens* (aplicació 227.0005) únicament els encomanats a empreses especialitzades o professionals independents o experts lliurats per escrit i que impliquin un estudi en què s'emeti una opinió o judici sobre una cosa o qüestió, és clar que cap de les despeses d'assessorament i consultoria indicades per la Sindicatura de Comptes en el seu Projecte d'informe encaixen en el concepte *d'estudis i dictàmens*.

En efecte, les despeses relatives a la contractació administrativa, a la selecció de personal, a la retribució del personal directiu, a l'assessorament estratègic, a la gestió

de les factures de proveïdors, a l'assessorament fiscal o a la gestió documental, a les quals es refereix la Sindicatura de Comptes en el seu Projecte d'informe (pàgines 53 i 54), no encaixen en aquest concepte. Redactar plecs o contractes, gestionar factures o documents, exercir activitats d'assessorament o seleccionar personal no implica en cap cas emetre una opinió o judici sobre una cosa o qüestió, de manera que no es pot considerar que aquestes activitats hagin de ser considerades *estudis o dictàmens* ni, per tant, sotmetre's a les exigències de l'acord de Govern esmentat. Només en el supòsit en què aquestes activitats haguessin comportat l'emissió per escrit d'estudis o dictàmens en el sentit indicat els haurien resultat d'aplicació les determinacions de l'Acord de Govern, però aquest no és el cas.

És per tot això que la FUOC entén que la Sindicatura de Comptes reflecteix un incompliment de la FUOC de les seves obligacions que no s'ha produït.

AL-LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ TRETZENA

En l'observació tretzena es manifesta:

13. Encara que el contingut de les instruccions de contractació no està legalment establert, constitueixen la norma interna que ha de servir de base per a la tramitació dels expedients de contractació no harmonitzats amb la garantia dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i que els contractes siguin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantatjosa. Per a complir aquest objectiu no n'hi ha prou amb l'enumeració dels principis, sinó que es requereix l'establiment de procediments concrets. En l'informe es fan alguns comentaris sobre el contingut de les instruccions de contractació de la FUOC vigents l'exercici 2012 que la Sindicatura considera que permetrien millorar-ne el contingut (vegeu l'apartat 3.6).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

Sobre això, i abans de començar a analitzar les referències concretes efectuades per la Sindicatura de Comptes a l'apartat 3.6, d'entrada cal destacar, en primer lloc, que segons el mateix Projecte d'informe objecte de les presents al·legacions: (i) el contingut que han de tenir les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública –com la FUOC– no està legalment establert, i (ii) en tot cas els comentaris efectuats per la Sindicatura de Comptes tenen per objecte «millorar» les seves instruccions internes de contractació.

Essent així no pot sinó considerar-se, sens perjudici de tot el que posteriorment s'indicarà en relació amb l'adequació de les instruccions internes de contractació de la FUOC en el Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), que les observacions efectuades per la Sindicatura de Comptes en el seu Projecte d'informe no posen en cap cas en relleu un incompliment per part de la FUOC, sinó una proposta de millora de les seves instruccions internes de contractació.

De fet, en cas que, malgrat tot el que s'indicarà a continuació, la Sindicatura de Comptes continués considerant que les instruccions internes de contractació analit-

zades no garantien suficientment que en la tramitació dels expedients de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada es respectessin els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i que els contractes fossin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantajosa, entén la FUOC que en l'Informe definitiu de la Sindicatura de Comptes s'hauria d'indicar expressament que no hi ha hagut cap incompliment legal per part de la FUOC. Altrament, semblaria que s'afirma que l'actuació de la FUOC no s'ha ajustat a l'ordenament jurídic. Òbviament, és voluntat de la FUOC aplicar totes les millores que siguin considerades necessàries per la Sindicatura de Comptes a les seves instruccions internes de contractació, però en cap cas pot acceptar que les modificacions que es puguin introduir en les seves instruccions internes de contractació arran de l'Informe definitiu que emeti la Sindicatura de Comptes puguin ser enteses com una conseqüència d'un incompliment legal previ. No hi ha hagut cap incompliment legal, i així hauria de quedar clarament reflectit en l'Informe definitiu, fins i tot en cas que es continuessin mantenint les observacions efectuades després de la presentació del present escrit d'al·legacions.

Dit això, es rebaten a continuació les observacions efectuades per la Sindicatura de Comptes en el seu Projecte d'informe en relació amb les instruccions internes de contractació objecte de fiscalització. En tot cas, per a fer-ho entenedor, amb caràcter previ al rebatiment de cada asseveració concreta de la Sindicatura de Comptes, es transcriuen en negreta les afirmacions efectuades per la Sindicatura de Comptes en l'apartat 3.6 del seu Projecte d'informe sobre l'observació 13 objecte de la present al·legació.

La disposició final segona de les instruccions estableix que les modificacions de la Llei de contractes del sector públic realitzades per una disposició legal o reglamentària, autonòmica, nacional o comunitària que afectin les instruccions, hi quedaran incorporades i s'hauran de ratificar en la primera reunió del Patronat. Les instruccions vigents en l'exercici 2012 no havien estat actualitzades per a adaptar-les als canvis normatius posteriors a la data de la seva aprovació. Per a garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP, els canvis legislatius que afectin les instruccions de contractació (excepte quan es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis, deixant-ne constància expressa en les instruccions.

Amb referència a aquesta afirmació cal dir, en primer terme i en consonància amb tot el que s'ha indicat anteriorment, que enlloc del TRLCSP (ni abans, enlloc de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic) no s'estableix la necessitat d'incorporar a les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública totes les modificacions de la normativa de contractes del sector públic que es vagin produint.

En les instruccions internes de contractació de la FUOC objecte d'anàlisi únicament calia incorporar-hi les modificacions que haguessin pogut afectar el contingut de les mateixes instruccions internes de contractació. En aquest sentit, tal com s'acredita a continuació, cal tenir en compte que cap de les modificacions de la normativa de contractes del sector públic esdevingudes arran de l'aprovació de les instruccions internes de contractació objecte de fiscalització afectava el contingut de les esmen-

tades instruccions internes de contractació ni determinava, per tant, que calgués modificar-les. S'argumenta a continuació aquesta afirmació sobre la base del contingut de les esmentades modificacions de la normativa de contractes del sector públic.

Reial decret llei 6/2010, de 9 d'abril, de mesures per a l'impuls de la recuperació econòmica i l'ocupació:

D'acord amb el contingut del reial decret llei esmentat, deixà de ser causa de prohibició de contractar el fet d'haver sol·licitat la declaració de concurs voluntari. Aquesta qüestió no afecta les instruccions internes de contractació objecte d'anàlisi en la mesura en què aquestes es remeten en bloc a la regulació sobre prohibicions de contractar de la normativa de contractes.

Reial decret llei 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic:

El reial decret llei esmentat introdueix una modificació en relació amb les repercussions en el sector públic estatal vinculades a aspectes financers lligats als projectes d'obra pública en els quals participi capital privat i els signats en règim de concessió, quan aquests excedeixen de 12 milions d'euros. Així mateix, s'hi introdueixen previsions en matèria d'adquisició centralitzada de medicaments. Cap d'aquests aspectes és d'aplicació en les instruccions internes de contractació fiscalitzades ni, de fet, en els contractes de la FUOC.

Llei 14/2010, de 5 de juliol, d'infraestructures i serveis d'informació geogràfica a Espanya:

Mitjançant aquesta llei s'introdueixen modificacions en la normativa relativa a la contractació pública que afecten les concessions d'obres públiques i les regles per a calcular les garanties definitives vinculades a aquest tipus de contractes. Cap d'aquestes modificacions afecta les instruccions internes de contractació analitzades ni, de fet, els contractes de la FUOC (la FUOC no pot licitar contractes de concessió d'obra pública).

Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials:

En aquesta llei s'introdueixen noves mesures relatives a la reducció de terminis de pagament del sector públic. Aquesta matèria no es tracta en les instruccions internes de contractació i, per tant, les modificacions introduïdes per aquesta norma no estan en contradicció amb cap precepte de les instruccions internes de contractació. Addicionalment, cal assenyalar que els principals canvis d'aquesta normativa van entrar en vigor a partir de l'1 de gener de 2013 –per tant, més enllà de l'exercici fiscalitzat.

Llei 34/2010, de 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, i 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa:

En la Llei esmentada es desenvolupa el règim especial de revisió de decisions en matèria de contractació ja previst en la Llei 30/2007. Les instruccions internes de contractació ja preveien i esmentaven el recurs especial en matèria de contractació en el seu article 5.

Així mateix, en la Llei esmentada es refonen en un sol acte les adjudicacions provisional i definitiva, una qüestió que no va afectar les instruccions internes de contractació de la FUOC, atès que no es distingia entre adjudicació provisional i adjudicació definitiva.

Llei 35/2010, de 17 de setembre, de mesures urgents per a la reforma del mercat de treball:

S'introdueixen mesures relatives als contractes de posada a disposició de treballadors que no afecten les instruccions internes de contractació fiscalitzades.

Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible:

En aquesta Llei s'introdueix el nou règim de modificacions contractuals. No obstant això, tal com s'indica en l'article 1 de les instruccions internes de contractació analitzades i com es desprèn de l'article 191 del TRLCSP, les qüestions vinculades a l'execució dels contractes no hi han de ser regulades. Atès que les modificacions contractuals no afecten la fase de preparació i adjudicació, sinó la d'efectes i extinció (execució), no és necessari esmentar el règim de les modificacions contractuals en les instruccions internes de contractació, malgrat que arran de l'aprovació d'aquesta Llei aquest règim afecti els poders adjudicadors i no l'Administració pública. En tot cas, abordarem més àmpliament aquesta qüestió amb posterioritat.

La Llei esmentada també introdueix modificacions de les possibles garanties provisionals que es poden exigir en els procediments de contractació. No obstant això, cal dir que les instruccions internes de contractació fiscalitzades no regulen la possibilitat de sol·licitar garanties provisionals, de manera que en cap cas les instruccions internes de contractació queden afectades pel contingut de la Llei indicada.

La Llei d'economia sostenible també incorpora novetats en matèria de contractes de recerca i desenvolupament i en matèria de successió del contractista. Amb tot, cal tenir en compte que les instruccions internes de contractació no regulaven aquesta qüestió abans de les novetats esmentades, de manera que no n'afecta el contingut.

Reial decret Llei 5/2011, de 29 d'abril, de mesures per a la regularització i el control de l'ocupació submergida i el foment de la rehabilitació d'habitatges:

No afecta en cap cas les instruccions internes de contractació de la FUOC.

Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i la seguretat:

No afecta en cap cas les instruccions internes de contractació de la FUOC.

Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre drets de les persones amb discapacitat.

No afecta en cap cas les instruccions internes de contractació de la FUOC.

Sens perjudici de tot l'anterior, cal tenir en compte que l'article 191 del TRLCSP només exigeix que els procediments d'adjudicació respectin els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i que els contractes s'adjudiquin a l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Les instruccions internes de contractació analitzades no són menys transparents pel fet de no incorporar les modificacions de la normativa de contractes del sector públic que es puguin anar aprovant i que puguin resultar d'aplicació a la FUOC. Qualsevol regulació imperativa del TRLCSP o de les seves modificacions que resulti aplicable a la FUOC ho serà amb independència que s'indiqui o no en les seves instruccions internes de contractació.

De fet, en les mateixes instruccions internes de contractació fiscalitzades s'efectuen remissions a la normativa de contractes del sector públic.

Finalment, cal tenir en compte que, fins i tot en el supòsit en què hagués calgut incorporar alguna de les modificacions de la normativa de contractes del sector públic a les instruccions internes de contractació fiscalitzades, en tot cas la no-incorporació d'aquestes modificacions no ha afectat les licitacions efectuades i l'adequada adjudicació dels contractes.

Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per a garantir el principi de transparència, en les instruccions de contractació haurien de constar-hi l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les instruccions de la FUOC no consta la signatura de l'òrgan que les ha aprovat.

Respecte a aquesta afirmació, cal indicar, en primer lloc, que la mateixa Sindicatura de Comptes reconeix que el TRLCSP no exigeix que s'indiqui expressament qui ha aprovat les instruccions internes de contractació, la data de l'aprovació i la signatura electrònica del responsable de la seva aprovació. Per tant, és clar que no hi ha hagut cap incompliment per part de la FUOC.

En efecte, com s'ha assenyalat anteriorment, l'article 191 del TRLCSP tan sols exigeix que les instruccions internes de contractació garanteixin que els procediments d'adjudicació respectin els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i també que els contractes s'adjudiquin a l'oferta econòmicament més avantatjosa. El fet de no indicar qui ha aprovat les instruccions internes de contractació no vulnera aquests principis ni fa que els contractes no s'adjudiquin a l'oferta econòmicament més avantatjosa. Allò veritablement rellevant és que les instruccions internes de contractació les hagi aprovat l'òrgan competent a l'efecte. En aquest sentit, consta a l'acta de la reunió de la Comissió Permanent del Patronat de la FUOC, amb data 11 de febrer de 2010, l'aprovació de les instruccions internes de contractació per part del seu Patronat.

En tot cas, consta en l'encapçalament de les instruccions internes de contractació de la FUOC aprovades amb data 18 de novembre, actualment vigents, que aquest document el va aprovar el Patronat de la FUOC en la data esmentada, de manera que fins i tot en l'hipotètic cas que es considerés que l'actuació de la FUOC no era ajustada a dret, aquest desajust ha estat corregit.

D'acord amb les instruccions, els òrgans de contractació són els fixats en els seus Estatuts i altres normes de creació i apoderament. Aquesta determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació de l'entitat.

La Sindicatura de Comptes no indica en quina normativa ni en quin precepte s'estableix que en les instruccions internes de contractació no es pot efectuar una remissió als Estatuts i a altres normes de creació i apoderament en referir-se a l'òrgan de contractació. En conseqüència, és evident, segons l'opinió de la FUOC, que no hi ha hagut cap incompliment per part de la FUOC.

Tanmateix, en cap cas no s'omet qui actua com a òrgan de contractació ni s'és poc concret, atès que aquesta circumstància pot acreditar-se accedint als Estatuts i les normes de creació i apoderament a què s'ha fet referència.

En tot cas, la FUOC pot modificar les seves instruccions internes de contractació en aquest sentit tot indicant expressament qui actua com a òrgan de contractació.

L'article 22 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les instruccions de contractació de la FUOC no fan una referència expressa als aspectes anteriors.

En relació amb aquesta afirmació de la Sindicatura de Comptes, cal indicar que l'article 22 del TRLCSP no exigeix que es faci una referència a aquestes qüestions en les instruccions internes de contractació. Allò veritablement essencial és que l'actuació de la FUOC s'ajusti al contingut del precepte esmentat, una qüestió que la Sindicatura de Comptes no discuteix ni posa en relleu en el text del seu Projecte d'informe. En cap cas no es qüestiona ni s'acredita per part de la Sindicatura de Comptes que l'actuació de la FUOC no respecti el contingut del precepte. Es fa palès, per tant, que no hi ha hagut cap incompliment per part de la FUOC.

De fet, el contingut de l'article 22 del TRLCSP és d'aplicació directa a les licitacions de la FUOC, es prevegi o no en les instruccions internes de contractació.

A banda d'això, cal destacar que en l'article 6 de les instruccions internes de contractació s'afirma el següent: «L'entitat haurà de difondre, mitjançant el perfil del contractant inserit a la seva pàgina web oficial degudament identificat sota les paraules *perfil del contractant*, la seva activitat contractual, que haurà de ser accessible a tots aquells que accedeixin a la seva pàgina web per internet», de manera

que ni tan sols es pot considerar que no es fa cap referència al contingut de l'article 22 del TRLCSP.

A més, en les instruccions internes de contractació de la FUOC, actualment vigents, es fa menció de l'accés a la informació mitjançant la plataforma electrònica de contractació.

Les instruccions de la FUOC no fan referència expressa al deure de confidencialitat. En aquest sentit, l'article 140 del TRLCSP el regula per als contractes concertats per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte.

L'article 191.b del TRLCSP només estableix que les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública han de garantir el respecte, entre d'altres, al principi de confidencialitat, una circumstància que la Sindicatura de Comptes no discuteix. En cap lloc del TRLCSP no s'exigeix cap menció expressa ni cap desenvolupament del principi esmentat en les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors a què s'ha fet referència. No hi ha hagut, en conseqüència, cap incompliment en relació amb el respecte al principi de confidencialitat.

De fet, l'única exigència d'incloure una menció del deure de confidencialitat i de la seva extensió temporal és l'establerta en l'article 26.1./ del TRLCSP vigent en l'any fiscalitzat, relativa al contingut mínim dels contractes/plecs del sector públic, però no a les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública.

En tot cas, i malgrat no estar-ne obligada, en el preàmbul de les instruccions internes de contractació de la FUOC fiscalitzades per la Sindicatura de Comptes (concretament en l'article 1) es fa referència expressa al necessari respecte al principi de confidencialitat. Així mateix, cal destacar que les instruccions internes de contractació de la FUOC actualment vigents disposen d'un article específicament referit a aquest principi (el 10) i a la manera de garantir-lo, per la qual cosa fins i tot en el supòsit que es considerés que les instruccions internes de contractació havien de concretar com es garantia el principi de confidencialitat, aquest presumpte incompliment hauria estat esmenat.

Finalment, cal tenir en compte que l'article 140 del TRLCSP expressament esmentat per la Sindicatura de Comptes no és aplicable als poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública, de manera que no pot ser tingut en compte com a pretès fonament d'un incompliment.

Les instruccions de contractació estableixen que en el procediment negociat sense publicitat és necessari sol·licitar almenys tres ofertes, sempre que sigui possible, però no preveuen que s'hagi de justificar la impossibilitat de demanar-les per raons objectives. Aquesta justificació és una garantia dels principis de concurrència i d'igualtat.

Cal assenyalar que el TRLCSP no exigeix enlloc del seu articulat que en les instruccions internes de contractació dels poders adjudicadors que no tenen la con-

sideració d'Administració pública s'hagin de justificar els casos en què, en el marc d'un procediment negociat, no resulti possible demanar tres ofertes –no s'exigeix indicar ni aquesta circumstància ni les raons objectives que l'originen–. De fet, enlloc del TRLCSP no s'estableix que en els procediments negociats de contractes no subjectes a regulació harmonitzada licitats per poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública s'hagin de demanar tres ofertes.

Així mateix, en els contractes no subjectes a regulació harmonitzada no són aplicables les previsions dels TRLCSP relatives als procediments negociats, de manera que en cap cas no pot constituir una obligació de la FUOC indicar la circumstància abans esmentada en les seves instruccions internes de contractació. En definitiva, és clar que no hi ha hagut cap mena d'incompliment per part de la FUOC.

En tot cas, per part de la Sindicatura de Comptes no s'analitza ni s'acredita que, en els procediments de contractació analitzats, no s'hagi justificat la impossibilitat de demanar tres ofertes per raons objectives quan s'hagi produït aquest supòsit. De fet, en tots els procediments de contractació adjudicats per procediment negociat el 2012 (els onze computats per la mateixa Sindicatura de Comptes) es van demanar sempre un mínim de tres ofertes (fins a cinc en alguns procediments). Efectivament, en tots els procediments de contractació efectuats l'any 2012 es van sol·licitar un mínim de tres ofertes:

Exp. 01/G1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Fernando Casanovas Sanguino, (ii) Bufete Alcantara i (iii) ADDIENS Asesores, S.L.

Exp. 03/R2/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Servicios Jurídicos del Coso, (ii) Enrique Solans Verges i (iii) Luis Maristany Estabanell.

Exp. 05/E1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Alcántara & Blay, (ii) Tax & Legal BCN i (iii) BCN Economistes.

Exp. 07/N1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Ubikmediacien, S.L., (ii) Fundació Privada Ciència en Societat i (iii) Suigeneris Communicatio, S.L.

Exp. 08/N1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Salas de Argilas, S.L., (ii) Duran Tortosa & Asociados, S.L. i (iii) Dec Comunicación, S.A.

Exp. 10/N1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Inama Consulting, S.L., (ii) Barnatic i (iii) External Workforce, S.L.

Exp. 11/N1/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Competitive Strategy Insurance, S.L., (ii) Setting Consultoría en Tecnología de la Información, S.L. i (iii) Serveis i Complementes per Infraestructures, S.L.

Exp. 12/O5/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Fundosa Control de Datos y Servicios, S.A., (ii) Service Point Facilites Management Iberica, S.A. i (iii) Formato 3 – Servicios de Marketing, S.A.

Exp. 15/P4/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Ibermática, S.A., (ii) Tecsidel, S.A. i (iii) UPCNet, Serveis d'Accés a Internet de la UPC, S.L.

Exp. 19/S6/2012 – Es va convidar cinc (5) licitadors: (i) Dell, SA., (ii) Omega Peripherals, S.L., (iii) Pista Cero, S.L., (iv) Serveis Informàtica, S.A. i (v) ID Grup, S.A.

Exp. 21/S5/2012 – Es va convidar tres (3) licitadors: (i) Sayós & Carrera, S.L., (ii) Sistemas Informáticos Abiertos, S.A. i (iii) Profile Software Services, S.L.

En tot cas, malgrat no constituir una obligació de la FUOC ni haver-hi cap incompliment, si per part de la Sindicatura de Comptes es considera necessari incloure-hi una menció de les seves instruccions internes de contractació en virtut de la qual s'afirmi que en el marc d'un procediment negociat si no resulta possible demanar tres ofertes, aquesta circumstància i les raons objectives que l'originen s'ha de justificar, la FUOC pot incloure aquesta menció en les seves instruccions internes de contractació actualment vigents.

L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'Administració pública poden remetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, de 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriu. Les instruccions de la FUOC no fan referència a aquest aspecte.

L'article 5 de les instruccions internes de contractació objecte de fiscalització indica de manera clara i expressa que «els plecs de clàusules particulars podran preveure la remissió a un arbitratge pel que fa als efectes, el compliment i l'extinció dels contractes concertats», de manera que en cap cas no és cert que les instruccions internes de contractació analitzades no facin cap referència, com afirma la Sindicatura de Comptes, a aquest aspecte.

En tot cas, és imprescindible assenyalar que la remissió a un arbitratge és, per la mateixa naturalesa del procediment arbitral –cosa que sembla reconèixer la Sindicatura de Comptes pel fet d'emprar l'expressió *poden*–, potestativa, de manera que fins i tot si aquesta possibilitat no s'hagués previst en les instruccions internes de contractació, tampoc no hi hauria hagut cap incompliment.

Les instruccions preveuen la contractació directa a un únic proveïdor en els contractes d'import inferior a 50.000 euros. En els contractes de serveis i subministraments d'import entre 18.000 euros i 50.000 euros, encara que el TRLCSP els exclou del requisit de publicitat, això no impedeix que en determinats casos l'ens promogui la concurrència de licitadors en la forma que consideri.

El TRLCSP no és clar respecte a aquesta qüestió, raó per la qual, s'adopti el criteri que s'adopti (concurrència en els contractes de serveis o subministraments d'import superior a 50.000 euros o concurrència en els contractes de serveis o subministraments d'import superior a 18.000 euros) en cap cas no es pot considerar que hi ha cap incompliment. De fet, la mateixa Sindicatura de Comptes afirma que «només» en «determinats casos» s'ha de promoure la concurrència en el cas dels contractes de serveis o subministraments el valor dels quals sigui superior a 18.000 euros però inferior a 50.000 euros, de la qual cosa s'infereix que, segons la mateixa Sindicatura de Comptes, la regla general és que els contractes de serveis o subministrament el

valor dels quals se situa en aquest llindar (de 18.000 euros a 50.000 euros) no s'ha de sotmetre, amb caràcter general, a concurrència. En tot cas, no es concreta ni s'especifica en quins supòsits s'haurien de sotmetre a concurrència.

No es pot desconèixer, en aquest sentit, que l'article 137.2 del TRLCSP, relatiu a la preparació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública, només exigeix l'elaboració de plecs en el cas de contractes de quantia superior a 50.000 euros, de la qual cosa es podria inferir, també, que només aquests s'han de sotmetre a concurrència.

En consonància amb aquesta darrera observació, cal tenir en compte que l'article 191.c del TRLCSP només sotmet a obligacions de publicitat aquells contractes la quantia dels quals superi –precisament– els 50.000 euros.

Tenint en compte el que s'ha comentat, la FUOC entén que la seva interpretació del TRLCSP i el contingut de les instruccions internes de contractació fiscalitzades respecte a aquesta qüestió és ajustada al seu tenor literal o, almenys, és una de les interpretacions jurídicament possibles, de manera que en absolut es pot considerar que la seva actuació hagi contravingut a l'ordenament jurídic. En tot cas, si la interpretació del TRLCSP de la Sindicatura de Comptes és una altra, la FUOC pot adaptar el contingut de les seves instruccions internes de contractació actualment vigents a aquesta interpretació.

Les instruccions de la FUOC en relació amb les modificacions contractuals només diuen que es podran preveure, però no n'estableix cap regulació. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són Administració pública els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació dels contractes, seria convenient que el contingut dels articles 105 a 108 del TRLCSP fos incorporat a les instruccions de la FUOC.

Com ja s'ha apuntat, d'acord amb l'article 191.b del TRLCSP, situat sistemàticament en el capítol II del llibre III del mateix TRLCSP, relatiu a la fase d'adjudicació dels contractes del sector públic, cal redactar unes instruccions internes de contractació a fi de garantir els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació en aquesta fase (adjudicació). Per tant, com que la modificació dels contractes no afecta la fase d'adjudicació del contracte (ni tampoc la seva preparació) no és legalment necessari esmentar el règim de les modificacions contractuals en les instruccions internes de contractació, malgrat que afectin els poders adjudicadors que no són Administració pública. En conseqüència, és evident que no hi ha hagut cap incompliment per part de la FUOC. De fet, així sembla considerar-ho també la Sindicatura de Comptes, atès que es refereix a aquesta qüestió com una recomanació.

Tanmateix, es prevegi o no en les seves instruccions internes de contractació, el règim de les modificacions contractuals previst en els articles 105 a 108 del TRLCSP resulta d'aplicació als contractes de la FUOC. En aquest sentit, per part de la Sindicatura de Comptes no s'ha qüestionat que el règim de les modificacions contractuals dels expedients analitzats no sigui l'adequat.

En tot cas, si la Sindicatura de Comptes considera més adient incloure en les instruccions internes de contractació el contingut dels articles 105 a 108 del TRLCSP, la FUOC pot adaptar les seves instruccions internes de contractació actualment vigents en aquest sentit.

En definitiva, i com a conclusió de totes les consideracions exposades, la FUOC entén que, pels motius manifestats, el contingut de les instruccions internes de contractació s'adequava absolutament a la normativa de contractes del sector públic i que, per tant, no hi hagut cap incompliment ni cap contravençió respecte a l'ordenament jurídic en la seva actuació.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ CATORZENA

En l'observació catorzena es manifesta:

14. De la revisió de cinc expedients de contractació es fan observacions referides a la insuficient motivació en els informes de valoració de les puntuacions assignades en un expedient, manca d'evidència de la negociació efectuada en un procediment negociat i inclusió de les millores com a criteri d'adjudicació en un expedient, però sense concretar sobre quins elements i en quines condicions es poden presentar (vegeu l'apartat 3.6).

A aquesta manifestació s'al·lega el següent:

Sens perjudici de tot el que s'indicarà a continuació, cal dir que fins i tot en el supòsit que s'haguessin produït les circumstàncies esmentades per la Sindicatura de Comptes en el paràgraf precedent, en tot cas es tractaria de particularitats detectades en expedients concrets i individualitzats, però que en cap cas respondrien a una pràctica habitual o significativa de la FUOC. No es tractaria, en definitiva, de deficiències detectades en tots i cadascun dels expedients de contractació analitzats per la Sindicatura de Comptes (de fet, només es fan observacions en relació amb dos dels cinc expedients).

En l'expedient 2, l'informe de valoració inclou un comentari de cadascun dels criteris sotmesos a judici de valor, però la puntuació es fa de manera global, sense concretar la puntuació assignada a cadascun dels criteris de valoració, fet que incompleix l'article 151 del TRLCSP. Diverses sentències del Tribunal Suprem han establert l'exigència d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels licitadors davant la resta, i així fer desaparèixer qualsevol indici d'arbitrarietat i permetre, al mateix temps, que el beneficiari no pugui contradir, si escau, les raons que motiven l'acte.

En relació amb aquesta afirmació, cal assenyalar que en l'acord d'adjudicació del contracte relatiu a l'expedient objecte de l'observació transcrita s'indica expressament i clarament la valoració desglossada de la puntuació assignada a cada licitador.

És clar i manifest, en conseqüència, que si es va fer una valoració desglossada dels punts atorgats en relació amb cada criteri de valoració, aquesta valoració va ser noti-

ficada i, per tant, coneguda per tots els licitadors. L'actuació de la FUOC ha estat absolutament transparent i no s'ha generat cap indefensió als licitadors.

No hi ha hagut, en definitiva, cap incompliment del que disposa l'article 151 del TRLCSP. O, dit d'una altra manera, en cap cas pot sostenir-se que «la puntuació es fa de manera global, sense concretar la puntuació assignada a cadascun dels criteris de valoració».

La Directiva europea 2004/18 defineix el procediment negociat com aquell en què els poders adjudicadors ho consulten amb els operadors econòmics de la seva elecció i negocien les condicions del contracte amb un licitador o més d'un. En el procediment negociat la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa es fonamenta en la negociació amb els licitadors, i aquest és l'element essencial i diferenciador del procediment negociat davant d'altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En l'expedient 3 no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

Respecte a aquesta afirmació cal assenyalar, en primer lloc, que donat l'import del contracte licitat objecte de l'observació esmentada (171.973 euros), aquest no estava subjecte a regulació harmonitzada i, per tant, no hi eren aplicables les definicions dels procediments de la Directiva 2004/18/CE ni, tampoc, la transposició a l'ordenament jurídic intern d'aquestes disposicions (en aquest cas, els articles 169 i 176 del TRLCSP), relatius als procediments negociats. Cal recordar, a aquests efectes, que durant l'exercici 2012 estaven subjectes a regulació harmonitzada els contractes de serveis el valor estimat dels quals fos igual o superior a 200.000 euros.

Tenint en compte això i prenent en consideració que la FUOC només ha de garantir en els seus procediments d'adjudicació el respecte als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i que l'adjudicació recaigui en l'oferta econòmicament més avantatjosa, les seves instruccions internes de contractació van optar, sense vulnerar cap d'aquests principis ni deixar d'adjudicar els contractes a l'oferta econòmicament més avantatjosa per aquest motiu, per configurar la negociació dels termes del contracte com una opció, en establir, en l'article 25 de les instruccions internes de contractació, relatiu als procediments negociats, que l'entitat pot consultar i negociar les condicions dels contractes amb diversos empresaris. Tanmateix, per part de la Sindicatura de Comptes no es discuteix ni s'acredita que aquests principis hagin estat vulnerats en l'expedient de contractació a què s'ha fet referència ni que l'oferta no s'hagi adjudicat a l'oferta econòmicament més avantatjosa.

És clar, per tant, que no hi ha hagut cap mena de contravenció a l'ordenament jurídic aplicable per part de la FUOC, per la qual cosa entén que l'observació que s'analitza en aquest apartat hauria de ser suprimida.

En tot cas, si per part de la Sindicatura de Comptes es considera adient modificar les instruccions internes de contractació en el sentit de no preveure la negociació de les

condicions dels contractes amb els empresaris com una possibilitat, es poden modificar les seves instruccions internes de contractació actualment vigents en aquest sentit.

En l'expedient 3, el plec de clàusules administratives inclou com a criteri d'adjudicació la presentació de millores per part dels licitadors, però no s'especifica en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació. La jurisprudència comunitària, les juntes consultives de contractació i el Tribunal Administratiu Central de Recursos Administratius s'han pronunciat de manera reiterada en el sentit que la introducció de millores com a criteri d'adjudicació exigeix la seva relació directa amb l'objecte del contracte, una motivació adequada, la prèvia delimitació en els plecs o en l'anunci de licitació i la seva ponderació.

En relació amb aquesta afirmació cal dir, en primer lloc, que la Sindicatura de Comptes no concreta quin precepte s'hauria vulnerat per part de la FUOC. L'únic article del TRLCSP relatiu a aquesta qüestió és el 147, però no resultava d'aplicació a l'expedient 3 a què s'ha fet referència perquè es tracta de la licitació d'un contracte no harmonitzat concertat per un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració pública (a causa del seu import de licitació: 171.973 euros). La Sindicatura de Comptes tampoc no concreta quina jurisprudència comunitària ni quins informes o resolucions de les juntes consultives de contractació o del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals s'haurien contravingut ni si les consideracions de la jurisprudència esmentada o dels dits informes o resolucions resulten d'aplicació als contractes no subjectes a regulació harmonitzada concertats per poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública. A més, en relació amb la menció del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals s'ha de tenir en compte que, amb caràcter general, els actes relacionats amb contractes no sotmesos a regulació harmonitzada concertats per poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública no són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació.

Es tracta, per tant, dient-ho amb tots els respectes, d'una afirmació inexacta.

En tot cas, i sens perjudici del que s'ha exposat més amunt, cal tenir en compte que en l'apartat c) de l'epígraf 2 de l'annex 3 dels plecs de clàusules particulars s'especificava explícitament que les millores només podien estar vinculades i s'havien d'adequar a l'objecte contractual de referència i –en tot cas– oferir unes prestacions reforçades i addicionals als requisits i paràmetres del plec de prescripcions tècniques de referència. No era possible presentar, en definitiva, qualsevol tipus de millora al procediment de contractació esmentat.

Així mateix, cal tenir en compte el següent: (i) en l'apartat c) de l'epígraf 2 de l'annex 3 dels plecs de clàusules particulars s'establia un sistema quasi proporcional d'atorgament de la puntuació de millores, en què s'atorgaven punts a cada licitador en proporció al nombre de millores presentades per cada licitador que la mesa de contractació hagués considerat com a presentades de forma vàlida; (ii) en tot cas, la ponderació i puntuació corresponents a la valoració de millores en l'expedient 3 constaven clarament definides en la documentació contractual, i s'atorgava una puntuació màxima de deu punts.

És clar, en definitiva, que en l'expedient de referència la possibilitat de presentar millores (i) estava en relació directa amb l'objecte del contracte, (ii) estava motivada, (iii) estava ponderada i (iv) s'especificava sobre quins elements podia recaure.

Després de respondre als diferents aspectes singulars a què es refereixen aquestes observacions, creiem oportú fer unes consideracions finals.

La primera és que hem de fer palesa la dificultat amb què es troben els gestors universitaris en general i els de la FUOC en particular a l'hora d'executar les normatives aplicables, davant la diversitat d'interpretacions possibles dels seus mandats.

La segona és que cap de les actuacions a què es refereixen les observacions de la Sindicatura de Comptes, fins i tot en el cas hipotètic que no fossin ajustades a dret, han estat presidides pel dol, la culpa o la negligència greus.

La tercera és que no s'ha produït cap dany ni a la FUOC ni a la Generalitat, ni podem afirmar que consti l'enriquiment injust de ningú que hagi pres els acords objecte d'observació, com a conseqüència precisament d'aquests acords.

6.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades per la FUOC es fan els comentaris següents:

- S'ha acceptat l'al·legació referida al fons de comerç generat per la compra l'any 2005 de l'activitat UOC Campus Iberoamèrica, SL.
- Pel que fa a les al·legacions referides a les instruccions de contractació s'ha acceptat la referida a l'arbitratge.
- La resta d'al·legacions no s'han acceptat ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.

El 18 de juliol del 2014 la Sindicatura va rebre els comptes anuals provisionals de la FUOC corresponents a l'exercici 2013. En aquests comptes provisionals es posa de manifest que la FUOC ha revisat els percentatges d'amortització de les construccions. En aquest sentit, la vida útil de les construccions s'ha estimat en vint-i-cinc anys (deu fins a l'exercici 2012). En conseqüència, la Sindicatura ha eliminat la recomanació que efectuava en el sentit que la FUOC havia de revisar els percentatges d'amortització de les construccions per tal d'adaptar-los a la seva vida útil estimada (aquesta recomanació ja es feia en l'informe de la Sindicatura 14/2005, relatiu a la FUOC, exercici 2003).

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: setembre de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: DL B 19544-2014